

Nástroj pro propojení Evropy - CEF

EU OFFICE
Česká spořitelna, a.s.
Olbrachtova 1929/62
140 00 Praha 4
tel.: +420 956 718 012
fax: +420 224 641 301
EU_office@csas.cz
<http://www.csas.cz/eu>

Jan Jedlička
+420 956 718 014
jjedlicka@csas.cz

Petr Zahradník
+420 956 718 013
pzahradnik@csas.cz

Iva Dlouhá
+420 956 718 015
idlouha@csas.cz

Helena Kerclová
+420 956 718 012
hkerclova@csas.cz

Petr Zahradník

EU Office České spořitelny

Úvod

V polovině října loňského roku předložila Evropská komise další z uvažovaných plánů a programů, jež úzce souvisí jak s návrhem Víceleté finanční perspektivy na období 2014–2020 (zveřejněném na sklonku června 2011), tak s návrhem nové sady nařízení, jež budou upravovat budoucí kohezní politiku ve stejném časovém období. Byl představen návrh nového Nástroje pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility; CEF). Jeho představení je předmětem aktuálního hlavního tématu.

Nástroj pro propojení Evropy je jednou z nejvýznamnějších novinek budoucího programovacího období 2014–2020. Prostřednictvím něho by měly být poskytnuty investice v hodnotě 50 mld. eur, zaměřené na zlepšení evropských dopravních a energetických sítí a digitálních sítí informačních a telekomunikačních technologií. Z toho 40 miliard eur by mělo být součástí samostatné obálky přímo v kapitole Kohezní politika, dodatečných 10 miliard eur by pak měl poskytnout Kohezní fond.

Návrh rozpočtu na kohezní politiku v období 2014–2020 (v mld. eur)

Méně rozvinuté regiony	162,6
Přechodné regiony	38,9
Rozvinutější regiony	53,1
Územní spolupráce	11,7
Kohezní fond	68,7
Alokace pro vzdálené a řídké osídlené regiony	0,926
Nástroj pro propojení Evropy	40,0 *)
Evropský sociální fond	84,0 **)

*Zdroj: Evropská komise, *) s dodatečným rozpočtem 10 miliard eur z Kohezního fondu, **) v rámci výše uvedené alokace na méně rozvinuté, přechodné a rozvinutější regiony.*

Cílené investice do nejdůležitější infrastruktury by měly vytvořit pracovní místa a zvýšit konkurenceschopnost Evropy právě v období, kdy jsou takovéto projekty nejvíce zapotřebí. CEF by měl být určen k financování projektů, kterými budou doplněny chybějící složky evropské energetické, dopravní a digitální sítě. CEF by měl též přispět tomu, že ekonomika Evropy se stane ekologičtější, neboť v souladu se strategickým dokumentem Strategie Evropa 2020 bude podporovat čistější druhy dopravy a vysokorychlostní širokopásmová připojení a usnadňovat využívání energie z obnovitelných zdrojů. Financování energetických sítí navíc povede k další integraci vnitřního trhu s energií, ke snížení energetické závislosti EU a k lepšímu zabezpečení dodávek energie.

K usnadnění financování CEF přijala Evropská komise rovněž podmínky fungování iniciativy v rámci strategie Evropa 2020 prostřednictvím projektových dluhopisů. Tato iniciativa bude představovat jeden z nástrojů pro sdílení rizik, které může CEF využít s cílem přilákání dodatečných soukromých investic do projektů. Pilotní fáze implementace CEF by měla začít dokonce ještě před spuštěním příštího programového období – konkrétně je uvažováno již s rokem 2012.

V souladu se Strategií Evropa 2020 a jejím důrazem na inteligentní, udržitelné a plně propojené dopravní, energetické a digitální sítě by měl CEF přispět k dobudování jednotného evropského trhu. Evropská komise v této souvislosti vybírá projekty, u kterých mohou mít dodatečné investice EU největší dopad. Je především očekáváno, že investice v rámci CEF posílí důvěryhodnost projektů v oblasti infrastruktury a sníží jejich rizikový profil; tím by měly vyvolat katalytický efekt dalšího financování ze soukromých a veřejných zdrojů. Je to svým způsobem poprvé, kdy Evropská komise navrhuje – v souladu se svým závazkem k vytváření synergií a zjednodušování pravidel – jediný finanční nástroj pro síťová odvětví ve všech třech sektorech.

Při této příležitosti předseda Evropské komise José Manuel Barroso zmínil: „CEF a iniciativa projektových dluhopisů dokonale prokazují, jakou přidanou hodnotu může Evropa vytvářet. Tyto návrhy podpoří budování silnic, železnic, energetických sítí, ropovodů a plynovodů a širokopásmových sítí, které jsou pro občany a podniky v EU klíčově důležité. Tímto nástrojem dochází k propojení a doplnění chybějících článků evropských infrastrukturních sítí, které by jinak nebyly buď nikdy vybudovány, případně by jejich budování bylo zásadně časově odloženo, eventuálně by jejich pořízení bylo tak finančně náročné, že by mohlo investory ekonomicky paralyzovat v ostatních aktivitách. Tyto investice by měly vytvořit příznivé růstové a rozvojové podmínky a současně dostatek udržitelných pracovních míst a současně přispět miliónům evropských občanů i podniků k usnadnění pracovních a dopravních podmínek“.

Vedle toho by měl CEF vést k lepší mobilizaci soukromých zdrojů financování a umožnit, aby inovativní finanční nástroje typu záruk a projektových dluhopisů maximalizovaly efekt této finanční injekce EU v podobě získání dalších dodatečných finančních prostředků. Evropská komise by měla využít v těsné spolupráci s Evropskou investiční bankou zájmu investorů na kapitálových trzích o možnosti dlouhodobě investovat a dosahovat stabilních výnosů.

1.1 Nástroj pro propojení Evropy – Dopravní sekce: výchozí předpoklady

Prostřednictvím CEF jsou zamýšleny k uskutečnění investice ve výši 31,7 mld. eur za účelem modernizace evropské dopravní infrastruktury, vybudování jejích chybějících článků a odstranění problematických míst. Uvedená částka se skládá z těchto položek:

- 10 miliard eur vyčleněných z Kohezního fondu z příštího programovacího období po roce 2013 na dopravní projekty realizované v zemích, které Kohezní fond pokrývá,
- 21,7 miliard eur, které mohou jako investice do dopravní infrastruktury použít všechny členské státy.

Klíčovým záměrem je především zlepšení propojení různých částí EU, aby se usnadnila výměna zboží a osob mezi jednotlivými zeměmi. CEF by měl klást důraz na méně znečišťující druhy dopravy a přispět tak k udržitelnosti dopravního systému. Pro spotřebitele by měl též rozšířit možnosti výběru způsobu cestování.

Dopravní systémy v Evropě se tradičně vyvíjely na vnitrostátní bázi. EU by nyní měla sehrát klíčovou koordinační roli pro přístup členských států k plánování, řízení a financování přeshraničních projektů. Dobře fungující síť je nezbytná pro řádný chod Jednotného vnitřního trhu a výrazně posiluje konkurenceschopnost. Evropská komise navrhla vytvoření koridorů pro nejdůležitější přeshraniční projekty. Podle expertních odhadů Evropské komise i členských států bude do roku 2020 k vybudování skutečné celoevropské sítě potřeba 500 mld. eur, v čemž je zahrnuto 250 mld. eur na odstranění problematických míst a doplnění chybějících článků v hlavní síti.

1.2 Nástroj pro propojení Evropy – Energetická sekce: výchozí předpoklady

Odvětví energetiky by mělo počítat v porovnání s dopravou s podstatně menší částkou na investice do transevropské infrastruktury v hodnotě 9,1 mld. eur; ty by měly napomoci dosáhnout cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti energetiky a klimatu. Díky CEF bude rovněž možné překonat problém nedostatku finančních prostředků do skutečných priorit propojených sítí a vypořádat se s problémem jejich přetížení. Lepší propojení by mělo přispět k dalšímu rozvoji vnitřního trhu s energií, k zabezpečení dodávek a přepravě energií z obnovitelných zdrojů úsporným způsobem po celé EU. Díky investicím CEF v oblasti energetiky budou moci jak občané, tak podniky v EU spoléhat na to, že budou mít energii k dispozici kdykoliv a za dostupnou cenu. Cílem financování v rámci CEF bude získat další prostředky od jiných soukromých a veřejných investorů.

1.3 Nástroj pro propojení Evropy – Sekce telekomunikační, informační a komunikační technologie: výchozí předpoklady

V rámci CEF je dále vyčleněno téměř 9,2 mld. eur na podporu investic do rychlých a velmi rychlých širokopásmových sítí a celoevropských digitálních služeb.

Financování z tohoto nástroje by mělo vést k zajištění dalších peněz ze soukromých a veřejných zdrojů, neboť projektům v oblasti této sféry infrastruktury by mělo dodat na důvěryhodnosti a snížit jejich rizikový profil. Evropská komise se na základě konzervativních odhadů domnívá, že by financování infrastruktury informačních sítí mohlo stimulovat investice v hodnotě více než 50 miliard eur. Strategie Digitální agenda pro Evropu stanoví, že do roku 2020 by měly mít všechny domácnosti širokopásmové připojení o rychlosti alespoň 30 Mbps a nejméně 50 % z nich nad 100 Mbps.

V oblasti digitálních služeb by měly být poskytnuté peníze využity na granty zaměřené na budování infrastruktury potřebné pro zavedení technologie elektronické totožnosti, elektronického zadávání veřejných zakázek, elektronických záznamů, digitální knihovny Europeana, webového portálu e-justice a služeb v celní oblasti. Tyto prostředky by měly posloužit k zajištění interoperability a pokrytí nákladů na provoz této potřebné infrastruktury na evropské úrovni, jež bude spojoval příslušné infrastruktury jednotlivých členských států.

1.4 Inovativní financování a iniciativa projektových dluhopisů

Jedním z klíčových prvků agendy růstu a dosažení hospodářsko-politických cílů Strategie Evropa 2020 je Rozpočet EU. Dosah efektu výdajů Rozpočtu EU je vhodné vynásobit důslednějším využíváním inovativních finančních nástrojů.

Iniciativa projektových dluhopisů v rámci strategie Evropa 2020, která byla vytvořena za tímto účelem, má dva základní cíle:

- oživit trhy s projektovými dluhopisy a
- pomoci organizátorům a realizátorům jednotlivých projektů v oblasti infrastruktury získat dlouhodobé dluhové financování ze strany soukromého sektoru.

Iniciativa projektových dluhopisů by představovala prostředek, jímž lze snížit riziko pro nezávislé investory, kteří vyhledávají dlouhodobé investiční příležitosti. Působila by tak jako katalyzátor pro znovuootevření dluhového kapitálového trhu (který je v současnosti v podmínkách finanční krize využíván pro projekty v oblasti infrastruktury jen výjimečně) coby významného zdroje financování infrastruktury.

Evropská komise i v této sekci navrhuje zahájit pilotní fázi v letech 2012–2013, tedy ještě v průběhu současného víceletého finančního rámce. Pilotní fáze by měla vycházet ze změny nařízení o transevropských sítích (TEN) a z rozhodnutí o rámcovém programu pro konkurenceschopnost a inovace a měla by čerpat prostředky z rozpočtových linií těchto programů v celkové výši až 230 mil. eur.

Podobně jako finanční nástroj pro sdílení rizik a nástroj záruk za úvěry pro projekty transevropských dopravních sítí by se Rozpočet EU využíval k poskytování kapitálu Evropské investiční bance, čímž by se kryla část rizika, která pro EIB představuje financování způsobilých projektů. Rozpočet EU bude riziko EIB při financování projektů zmírňovat, ale zbývající riziko by kryla sama EIB. Pokud se zkombinují prostředky z Rozpočtu EU s financováním EIB, povede poskytnutí nástroje v celkové rozpočtované výši 230 mil. Eur podle očekávání k mobilizaci investic v hodnotě až 4,6 mld. eur.

V pilotní fázi je záměrem soustředit se na 5 – 10 projektů v jednom či více ze tří cílových odvětví dopravy, energetiky a širokopásmového datového a informačního připojení, které dospěly do poměrně pokročilé fáze nabídkového řízení nebo procesu financování, či které vyžadují refinancování přesahující období výstavby. Pilotní fáze by byla řízena Evropskou investiční bankou.

1.5 Souvislosti

Balíček CEF realizuje závazky, které Evropská komise stanovila v návrzích Víceletého finančního rámce na období 2014 – 2020 představených 29. června 2011. Balíček přijatých návrhů se skládá z:

- hlavního sdělení o balíčku opatření pro růst integrované evropské infrastruktury;
- sdělení o pilotní fázi iniciativy projektových dluhopisů v rámci Strategie Evropa 2020 (pilotní fáze by měla začít v roce 2012);
- sdělení o rámci pro příští generaci inovativních finančních nástrojů – platforma vlastního kapitálu a dluhová platforma EU;
- návrhu nařízení o vytvoření Nástroje pro propojení Evropy CEF;
- návrhu nařízení, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropskou dopravní síť;
- návrhu nařízení, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropskou energetickou infrastrukturu;
- návrhu nařízení, kterým se stanoví hlavní směry pro transevropské telekomunikační sítě.

1.6 Úplné znění návrhů a další informace

Úplné znění návrhů je uvedeno na těchto internetových stránkách:

- http://ec.europa.eu/budget/reform/commission-proposalsfor-the-multiannual-financial-framework-2014-2020/index_en.htm
- http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/president/index_en.htm

Další související informace k tématu CEF jsou pak k dispozici na těchto odkazech:

- <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/707> – pilotní fáze iniciativy projektových dluhopisů – legislativní návrh přijatý Komisí;
- <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/710> – balíček Komise pro energetickou infrastrukturu;
- <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/706> – propojení Evropy: nová hlavní dopravní síť EU;
- <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/11/709> – digitální agenda: Komise navrhuje investice ve výši přes 9 miliard EUR pro širokopásmové připojení k internetu.

2. Růstový a rozvojový balíček pro integraci evropské infrastruktury

2.1 Odůvodnění: úvod a shrnutí

V minulé dekádě se výdaje na infrastrukturu v Evropě v průměru snižovaly. Ekonomická a finanční krize nicméně přinesla obnovený zájem o potřebu investic do infrastruktury. Během ekonomické krize představovaly cílené investice do infrastrukturální obnovy nebo výstavby důležitou část stimulačních a obnovovacích (oživovacích) plánů na úrovni EU a členských států, jako způsob podpory a posílení agregátní poptávky, při zajištění dlouhodobé návratnosti vydaných peněz. Nejdůležitější nicméně je, že krize ukázala, že infrastruktura je zásadní pro evropskou ekonomickou budoucnost.

Skutečně integrovaný Jednotný vnitřní trh, jak naznačuje Montiho zpráva (nová strategie pro Jednotný trh jako příspěvek evropské ekonomice a společnosti) z května 2010, by nebyl možný bez hladkého propojení, prostého bariér a překážek, mezi všemi svými komponentními součástmi. Silniční a další dopravní spojení, energetické a plynové sítě, stejně jako širokopásmové internetové propojení jsou vitální pro fungování integrované ekonomické oblasti a pro její sociální a teritoriální kohezi.

Avšak zatímco regulatorní integrace v rámci EU pokračuje a trhy se stávají integrovanější – zcela nedávno v energetickém sektoru například osvojením a vejším v platnost třetího liberalizačního balíčku – přeshraniční fyzické propojení zaostává. Chybějící linie a propojení, zejména v novějších členských státech, vytvářejí dělicí čáry mezi centrem a periferiemi EU a překážejí dalšímu rozvoji vnitro-komunitárních výměn a růstu nových ekonomických sektorů, jako e-commerce.

Nová infrastruktura se potřebuje rovněž rozvíjet v souvislosti s implementací Strategie Evropa 2020. Směrování evropské transformace do znalostně intenzivní, nízko-uhlíkové a vysoce konkurenční ekonomiky vyžaduje adekvátní moderní a flexibilní energetické, dopravní a ICT infrastrukturální sítě. Evropská komise zdůraznila mezi svými prioritami pro růst taktéž nutnost postoupit kupředu v oblasti dopravní, energetické a telekomunikační infrastruktury, potřebné pro skutečně integrovaný Jednotný trh. Rovněž vyzývá členské státy, kontextu zesílení koordinace a společné správy a výkonu hospodářských politik a strategií (governance), aby pokračovaly ve svých rolích – jak regulatorních, tak finančních – v těchto klíčových oblastech, bez ohledu na stávající ekonomickou krizi.

Celkové investiční potřeby sítí evropského významu činí přibližně 1.000 mld. eur na období do roku 2020 ve třech výše zmíněných sektorech (500 mld. eur do dopravy, 200 mld. eur do energetiky a 270 mld. eur pro rychlou širokopásmovou informační infrastrukturu). Jakým způsobem bude tato investiční výzva zajištěna, představuje jednu z velkých otázek, jíž bude muset EU čelit v nadcházející dekádě.

Zatímco trh prostřednictvím vhodných investic a cenových mechanismů vzbuzuje očekávání, že bude hrát hlavní roli v dodávání a zajišťování požadované infrastruktury, bez veřejné intervence by se některé z nutných investic neuskutečnily nebo by byly zpožděny daleko za horizont roku 2020. To je též důvod, proč Evropská komise navrhuje infrastrukturální balíček, složený z nového rozpočtového nástroje – Nástroje pro propojení Evropy (Connecting Europe Facility; CEF) a revidované pokyny pro dopravu, energetiku a ICT.

2.2 Společné výzvy a pokyny sektorových politik

Ve třech sektorech dopravní, energetické a digitální infrastruktury mohou být pozorovány podobné výzvy a úzká místa, vyžadující podobná řešení. Dokonce ačkoliv objem infrastrukturálních investic může být dodán a zajištěn členskými státy a trhy (s regulatorními opatřeními), je nepravděpodobné, aby rozsah a rychlost investic umožnily dosažení cílů Strategie Evropa 2020. Intervence na úrovni EU, prostřednictvím grantů a finančních nástrojů, se zaměří na iniciativy, které eliminují nebo redukuje tržní fragmentaci, zvyšují evropskou bezpečnost, mají významný potenciál pro zesilování růstu a rozvoje a/ nebo socio-ekonomické přínosy, jež nemohou být podchyceny a zhodnoceny na projektové úrovni. Projektová aktivita taktéž vytváří v období výstavby prostor na zvýšení krátkodobé zaměstnanosti.

Vnitřní synergie pro management CEF jsou taktéž významné: využití společné agentury by mohlo napomoci dosažení úspor z rozsahu. Vysoká hladina koordinace na programové úrovni umožní realizovat synergie mezi sektorovými aktivitami: energetické, dopravní a broadbandové sítě mohou sdílet společné facility (průniky, přístup k zařízení, zařízení sítí); dává tedy smysl podpořit a povzbudit koordinované rozvíjení pasivních prvků sítí ve spolupráci s relevantními národními, regionálními a místními autoritami.

Doprava

Bez ohledu na významné investice, EU v současnosti nemá síť vzájemně propojené, přeshraniční dopravní infrastruktury, která je dostatečně interoperabilní a zdrojově efektivní. Jak je zdůrazněno ve sdělení Evropské komise „Cestovní mapa k jednotné evropské dopravní oblasti – směrem ke konkurenceschopnému a zdrojově efektivnímu dopravnímu systému“ (přibližně 500 mld. eur do dopravy, 200 mld. eur do energetiky a 270 mld. eur pro rychlou širokopásmovou informační infrastrukturu), dopravní infrastruktura je podstatná k tomu, aby zaručovala fungování Jednotného trhu, a musí podporovat konkurenceschopnost a růst.

Vedle nedostatku koordinace mezi členskými státy v oblastech projektového managementu, plánování a financování, absence souhrnného a komplexního rámce pro financování na evropské úrovni, které by mělo být zacíleno na nejvýznamnější úzká místa a chybějící přeshraniční spojení v rámci Jednotného trhu, představuje hlavní překážku, se kterou je žádoucí se vypořádat v příštím Víceletém finančním rámci.

Nové zásady TEN-T (TEN-T Guidelines) by měly zajistit hospodářsko-politický rámec, kde evropská infrastruktura zasluhuje založené Jednotné evropské dopravní oblasti. Ony zásady taktéž vymezují regulační rámec se standardy, vymezujícími kritéria efektivnosti a interoperability. Navíc, vytvářejí robustnější, provázanější plánovací rámec, vytvořený z Comprehensive a Core Networks (napojující sítě a jádrové sítě), které umožní vyvinout evropské úsilí i aktivity na úrovni členských států, institucí EU, zainteresovaných subjektů (stakeholders) a koncentrovat je na dosažení pokrytí (v horizontu let 2030, resp. 2050) funkční sítě evropské infrastruktury.

Comprehensive Network (napojující síť) vytváří základní vrstvu sítě TEN-T. Spočívá ve všech typech existující a plánované infrastruktury, jež vyhovuje požadavkům zásad. Comprehensive Network má být uveden v život nejpozději do konce roku 2050. Core Network (jádrová síť) propojuje síť Comprehensive Network a spočívá v jeho strategicky nejdůležitějších součástech. Vytváří páteř multimodální sítě mobility pro potřeby evropských občanů i podnikatelů. Koncentruje se na ty komponenty TEN-T s nejvyšší evropskou přidanou hodnotou: chybějící přeshraniční spojení, klíčová úzká místa a multimodální druhy dopravy. Core Network má být uveden v činnost do konce roku 2030 nejpozději a bude financován prostřednictvím CEF.

Zásady TEN-T se rovněž zaměřují na zesilování implementačních nástrojů, vztahujících se ke konceptu koridorů Core Network, beroucí v úvahu železniční nákladní koridory. Tyto koridory budou vytvářet rámcový nástroj pro koordinovanou implementaci Core Network. Co se týče konkrétní podoby, koridory Core Network budou principiálně pokrývat tři druhy dopravy a procházet alespoň třemi členskými státy. Pokud je to možné, měly by zakládat spojení s námořním přístavem. Co se týče aktivit koridory Core Network budou vytvářet platformu pro řízení kapacit, investic, výstavbu a koordinaci multimodálních přepravních facilit napříč celým evropským kontinentem a využívání interoperabilních systémů dopravního managementu.

Energetika

Významné úsilí je zapotřebí vytvořit při modernizaci a expanzi evropské energetické infrastruktury a k propojení sítí přes hranice tak, aby bylo vyhověno cílům konkurenceschopnosti, udržitelnosti a bezpečnosti nabídky páteřní energetické politiky EU. Informace Evropské komise k prioritám energetické infrastruktury do roku 2020 a za tento horizont, přijatá v listopadu 2010, tímto vyzývá k nové politice energetické infrastruktury EU, jež má koordinovat a optimalizovat rozvoj sítí v rozsahu celého kontinentu. Zejména potvrzuje nutnost zevrubně vyhodnotit existující politiku a finanční rámec transevropských sítí pro energetiku (Trans-European Network for Energy; TEN-E).

Tato nová politika je zásadní k zajištění solidarity takového typu mezi členskými státy, jež se stane funkční, operabilní a postačující k tomu, aby byl vnitřní trh s energetikou završen a izolované regiony byly propojeny s evropskou sítí, aby byly materializovány alternativní nabídkové nebo tranzitní cesty a zdroje energie a aby se obnovitelné zdroje rozvíjely a soutěžily s tradičními zdroji (závěr Evropské rady z února 2011). Nové zásady transevropské energetické infrastruktury zakládají pravidla pro časový rozměr vývoje a interoperability transevropských energetických sítí.

Budeme-li specifictější, zaměřují se na vytváření nejlepších podmínek pro rozvojové energetické infrastrukturní projekty, které podporují plnou integraci vnitřního energetického trhu, včetně zajištění, že žádný členský stát nezůstane izolován od evropské sítě a každý stát přispívá udržitelnému rozvoji a ochraně životního prostředí tím, že umožní, aby EU jako celek dosáhla 20% (kde je možné až 30%) snížení emisí skleníkových plynů, 20% nárůstu energetické efektivnosti a 20% podílu obnovitelné energie v konečné spotřebě energie do roku 2020, při zabezpečení bezpečnosti nabídky a solidarity mezi členskými státy. Pro tento efekt zásady identifikují na období do roku 2020 a poté omezený počet transevropských prioritních koridorů a oblastí pokrývajících energetické a plynové sítě a ropnou infrastrukturu a přepravní infrastrukturu pro oxid uhličitý, pro niž je aktivita na evropské úrovni nejjistější.

Zaměřuje se tudíž na implementaci těchto priorit:

- zjednodušení schvalovacích procesů, které umožní výrazně snížit jejich trvání v případě projektů společného zájmu a zvýšení účasti veřejnosti a akceptovatelnosti pro implementaci takovýchto projektů;
- usnadnění regulatorního posuzování projektů společného zájmu v oblastech elektrické energie a plynu alokací nákladů přeshraničních projektů v závislosti na dosažených přínosech a zajištění odpovídající návratnosti s ohledem na riziko projektů;
- zajištění implementace projektů společného zájmu zajištěním nutné tržně konformní finanční podpory i přímé finanční podpory ze zdrojů EU. V onom druhém případě návrh představuje základnu pro oprávněnost projektů s ohledem na finanční pomoc ze strany EU v rámci CEF.

Digitální infrastruktura

Investice do vysokorychlostního informačního propojení a služeb, prováděných prostřednictvím moderní internetové sítě představují nejinovativnější investici do budoucna v rámci CEF. Digitální infrastruktura – jak fyzická, tak založená na poskytování služeb – představuje klíčovou podmínku pro inteligentní růst, jehož by Evropa měla v následujících letech do konce této dekády dosáhnout, aby zajistila a obhájila svoji schopnost být mezinárodně konkurenceschopnou a vytvářet bohatství pro své občany.

Zajisté, tato iniciativa je ukotvena v rámci Strategie Evropa 2020 jako jeden z jejích symbolů, ztělesněných v rámci iniciativy Digitální agenda pro Evropu. Ta podtrhuje potřebu zajistit široce využívaný a kapacitní vysokorychlostní internet pro všechny zainteresované, při rostoucí rychlosti, prostřednictvím pevných i bezdrátových technologií a usnadnit investice do této nové, velmi rychle se otevírající a konkurenční internetové sítě, jež bude s vysokou mírou pravděpodobnosti znamenat „cévní“ systém celé budoucí ekonomiky.

Smyslem zásad v této sekci je vytvořit cíle a priority, předvídané pro vysokorychlostní sítě a infrastrukturu digitálních služeb na poli telekomunikací. Zásady dále identifikují projekty společného zájmu pro využití vysokorychlostního internetu a jeho sítě, stejně jako infrastruktury digitálních služeb (například eHealth, eIdentity, eProcurement apod.).

Tyto projekty budou pomáhat oslovovat oblasti, identifikované jako důležité překážky pro rozvoj Jednotného digitálního trhu, včetně například nedostatečných investic do vysokorychlostního internetu v Evropě v porovnání s jejími hlavními konkurenty, což ponechává růstový potenciál a sociální přínosy nevyužité; potřeby zvýšit konkurenční tlak v oblasti moderních vysokorychlostních sítí a potřeby rozvinout adekvátní strategie k veřejné podpoře využívání vysokorychlostních sítí v oblastech, kde tento není předmětem obchodních a podnikatelských úvah.

V oblasti digitálních služeb se překážky týkají především technické interoperability, která je stále klíčovým faktorem stojícím v pozadí toho, že on-line veřejné služby obvykle končí na příslušných národních hranicích. Nejsou zde přirození vlastníci evropské sítě interoperabilních služeb – dosud ani jednotlivé členské státy, ani soukromí investoři nejsou schopni zajistit využití těchto služeb v rámci interoperabilních sítí. Evropská přidaná hodnota je zde velká.

CEF v sekci digitální infrastruktury bude podporovat v rámci mixu grantů a inovativních finančních nástrojů investice do sítí schopných dosáhnout cíle Digitální agendy pro Evropu s univerzálním pokrytím 30 Mbps nebo majících alespoň 50% předplatné domácností na rychlosti nad 100 Mbps. Bude vytvořeno vyvážené portfolio projektů 30 a 100 Mbps, jehož konečný účet bude součtem investičních potřeb členských států, jež jsou nyní indikativně oceněny částkou až 270 mld. eur.

Pro infrastrukturu digitálních služeb jsou interoperabilní rámce financovány prostřednictvím přímých grantových schémat a zahrnují například:

- trans-evropské vysokorychlostní páteřní spojení pro veřejnou správu;
- přeshraniční dodávku služeb eGovernment, založenou na interoperabilní identifikaci a autentičnosti (umožňující eProcurement, eJustice a taktéž eHealth služby);
- digitální zdroje evropského dědictví;
- služby spojené s bezpečností (bezpečný internet a infrastruktura pohotovostních služeb)
- služby spojené s chytrou energií.

Tyto služby přispějí zlepšení konkurenceschopnosti evropské ekonomiky, včetně malých a středních podniků, podpoří vzájemnou propojenost a interoperabilitu národních sítí alepší přístup k takovýmto službám a podpoří rozvoj Jednotného digitálního trhu. K lepšímu osvojení měnicích se politických priorit, technologického rozvoje nebo situace na relevantních trzích, bude též možné identifikovat nové projekty společného zájmu v průběhu implementace těchto zásad.