



# Měsíčník EU aktualit

číslo 50,  
listopad 2007

- |                  |   |
|------------------|---|
| <b>strana 2</b>  | Evropská unie bude mít Lisabonskou smlouvu                                  |
| <b>strana 3</b>  | EU prosadila liberalizaci poštovních služeb                                 |
| <b>strana 5</b>  | Zákon o Volkswagenu porušuje pravidla Evropské unie                         |
| <b>strana 8</b>  | Evropská komise schválila první tři operační programy ČR                    |
| <b>strana 12</b> | Téma měsíce:<br>Budoucnost korporátního zdanění v EU – možnosti harmonizace |



#### EU OFFICE

Česká spořitelna, a.s.  
Poláčkova 1976/2  
140 00 Praha 4  
tel.: +420 261 073 308  
fax: +420 261 073 004  
[EU\\_office@csas.cz](mailto:EU_office@csas.cz)  
<http://www.csas.cz/eu>

Petr Zahradník  
manažer EU Office  
+420 261 073 019  
[pzahradnik@csas.cz](mailto:pzahradnik@csas.cz)

Jan Jedlička  
+420 261 073 484  
[jjedlicka@csas.cz](mailto:jjedlicka@csas.cz)

Alena Smolíková  
+420 261 073 308  
[asmolikova@csas.cz](mailto:asmolikova@csas.cz)

pod záštitou p. Pavla Kysilky  
člena představenstva České spořitelny

Vážený čtenáři,

letošní říjen představoval v evropském integračním dění skutečně přetékající studnici poměrně důležitých událostí pro vývoj Unie jako takové, i pro nás.

V prvé řadě došlo k výraznému průlomu v podobě institucionální reformy Unie, když bylo dosaženo dohody mezi členskými státy nad textem Reformní smlouvy, nově řečené Lisabonské, jež by se měla stát funkčnější náhražkou prozatím neúspěšného projektu Ústavy pro Evropu. Portugalské předsednictví v tomto ohledu učinilo penzum práce. Následující období pak bude ve znamení ratifikace tohoto těžce kompromisního dokumentu, jehož hlavním smyslem je neztratit akceschopnost rozhodování EU v počtu 27, s reálnými vyhlídkami dalšího rozšíření.

Pokračuje další pozvolné otevírání se bariér Jednotného vnitřního trhu, tentokrát opět v oblasti volného pohybu pracovníků. Lucembursko se stalo další zemí EU-15, která oznámila, že vůči pracovníkům ze zemí většiny nováčků z roku 2004 bude nadále přistupovat stejným způsobem, jako k pracovníkům svým, či z jiných zemí EU. Vedle toho ledy roztály částečně i v Německu, které se tímto pozvolna oprostuje od ortodoxního přístupu k pracovníkům z nových členských zemí (zastávaného dnes vlastně již jen Rakouskem), když pro vybrané technické profese rovněž otevírá svůj pracovní trh za podmínek obvyklých ve staré EU.

Uvolnění prostoru na trhu práce pak velmi konkrétně koresponduje se završováním konečných příprav na vstup do Schengenského prostoru i pro Českou republiku a další nováčky z roku 2004. Volnost pohybu pracovníků doprovázená zrušením pravidelných hraničních kontrol může být vnímána nejen symbolicky, ale i prakticky jako důkaz pozvolného stírání rozdílů mezi nováčky a těmi, kteří se k integračnímu procesu připojili dříve. Říjnová ministerská schůzka potvrdila již předvánoční termíny spuštění projektu pro pozemní přechod hranic, stejně jako závěr prvního čtvrtletí následujícího roku pro dopravu leteckou.

Do akce gigantického rozměru se v průběhu času vypracovala největší akce pro aplikace regionální politiky EU – Open Days. Ve světle Open Days je snad vhodné zmínit i fakt, že sedm připravených Regionálních operačních programů se ocitlo ve fázi těsně před svým definitivním posvěcením.

Z našeho pohledu se výrazně posunuly přípravné práce spojené s naším předsednictvím Radě v prvním pololetí 2009; mediálně nejviditelnějším krokem v této souvislosti bylo pak otevření Českého domu v Bruselu.

Aktivita nového koordinátora pro zavedení eura v České republice se projevily v podobě výrazně zvýšené intenzity debat na toto téma.

Lze se domnívat, že říjnové dění bylo velmi bohaté a podstatné, mnoho z říjnových událostí však doznají pokračování v měsících následujících. Evropské integrační dění tak představuje nekonečnou show s mnoha důležitými vystoupeními, kterých se dočkáme ještě na sklonku letošního roku. Příjemné chvíle v jejich společnosti nad stránkami našeho Měsíčníku EU aktualit Vám přeje,

Petr Zahradník

Obsahovým partnerem rubriky Události je internetový portál EurActiv.cz



Informace o evropské politice  
v češtině  
[www.euractiv.cz](http://www.euractiv.cz)

## POLITIKA

### EU bude mít Lisabonskou smlouvu

Na neformálním summitu EU vedoucí představitelé členských států dosáhli dohody ohledně finální verze textu nové Lisabonské smlouvy, která byla dříve nazývána Reformní smlouvou. Nová smlouva přinese institucionální změny, které **umožní Unii fungovat efektivněji** a přizpůsobí její instituce realitě 27 členských států. Na rozdíl od návrhu Euroústavy, kterou odmítli francouzští a nizozemští voliči v referendech v roce 2005, nenahrazuje zakládající smlouvy EU – pouze je doplňuje.

Smlouva byla **dojednána až překvapivě rychle**. Ještě před začátkem summitu se vyjádřil britský ministr zahraničí David Milliband, že britské výjimky jsou v textu dostatečně zdůrazněny a Británie smlouvu podpoří. Polsko zase uspělo se svým požadavkem, aby menšina členských států měla možnost blokovat po určitou dobu rozhodnutí Rady. Varšava také získá post generálního advokáta u Evropského soudního dvora. Stejně tak i Itálie nakonec získala o jeden poslanecký mandát navíc oproti návrhu Evropského parlamentu, tedy 73. Rakousko si udrželo právo kvót pro zahraniční studenty studující na tamních vysokých školách s tím, že Komise souhlasila, že žádné právní kroky proti Rakousku nepodnikne po dalších pět let. Bulharsko také získalo možnost psát název společné měny euro bulharskou abecedou „evro“.

K významným změnám, které Lisabonská smlouva přináší, patří **funkce předsedy Rady EU**. Ten bude předsedat summitům, podílet se na jejich přípravě a reprezentovat Unii na mezinárodní scéně. Nahradí tak princip rotujícího předsednictví, který zůstane zachován v radě ministrů. Bude volen kvalifikovanou většinou na dva a půl roku s možností jednoho znovuzvolení.

Také pozice Vysokého představitele EU pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku bude na základě Lisabonské smlouvy posílena. Nově by měl představitel pro SZBP mimo jiné **předsedat zasedání Rady pro zahraniční záležitosti**, v níž se budou setkávat ministři zahraničí členských států Unie.

Lisabonská smlouva bude formálně podepsána na prosincovém summitu EU a členské státy budou mít celý **příští rok na její ratifikaci**. Lisabonská smlouva by měla vstoupit v platnost před volbami do Evropského parlamentu v červnu roku 2009.

Primární právo Evropské unie, vycházející z několikrát novelizované Smlouvy o ES a Smlouvy o EU, skutečně není připraveno pro 27 a více členských států. Proto **uzavření dohody o Lisabonské smlouvě vítáme**, neboť umožní nezbytné institucionální reformy a zefektivní rozhodovací proces v EU. Škoda jen, že se nadále pokračuje v metodě „záplatování“ již stávajících smluv a nikoliv přijetí jedné komplexní smlouvy.

[http://www.eu2007.pt/UE/vEN/Noticias\\_Documentos/20071018noticiasocrates2.htm](http://www.eu2007.pt/UE/vEN/Noticias_Documentos/20071018noticiasocrates2.htm)

<http://www.euractiv.cz/budoucnost-eu/clanek/eu-bude-mit-lisabonskou-smlouvu>

Až nečekaně hladce se dohodli šéfové vlád členských států EU na znění nové Lisabonské smlouvy. Ta by měla umožnit nezbytné institucionální změny Evropské unie a zefektivnit její fungování. Rada ministrů financí Ecofin doporučila české vládě, aby schodek veřejných rozpočtů snížila pod kritickou 3% hranici HDP již příští rok a nikoliv až v roce 2009, jak předpokládá náš Konvergenční program. Evropská komise prohlásila, že nebude požadovat prodloužení dovozních kvót na čínský textil a oděvy.

### Evropský parlament podpořil návrh na budoucí rozdělení křesel

Europoslanci přijali návrh na rozdělení křesel v Evropském parlamentu po volbách v roce 2009. Současně vyzvali k **revizi tohoto rozdělení na následující volební období 2014–2019**, které by respektovalo probíhající demografické změny.

#### Návrh rozdělení počtu europoslanců mezi členské státy

Země	2004-2009	2009-2014	změna
Německo	99	96	-3
Francie	78	74	-4
UK	78	73	-5
Itálie	78	72	-6
Španělsko	54	54	0
Polsko	54	51	-3
Rumunsko	35	33	-2
Nizozemsko	27	26	-1
Řecko	24	22	-2
Portugalsko	24	22	-2
Belgie	24	22	-2
ČR	24	22	-2
Maďarsko	24	22	-2
Švédsko	19	20	1
Rakousko	18	19	1
Bulharsko	18	18	0
Dánsko	14	13	-1
Slovensko	14	13	-1
Finsko	14	13	-1
Irsko	13	12	-1
Litva	13	12	-1
Lotyšsko	9	9	0
Slovinsko	7	8	1
Estonsko	6	6	0
Kypr	6	6	0
Lucembursko	6	6	0
Malta	5	6	1
<b>EU-27</b>	<b>785</b>	<b>750</b>	<b>-35</b>

Zdroj: Evropský parlament

Navržené rozdělení odpovídá pravidlům stanoveným na zasedání Evropské rady v červnu 2007. Šéfové členských států tehdy rozhodli, že **počet křesel v EP bude omezen na 750** a že žádný členský stát nebude mít více než 96 a méně než 6 křesel. Uvedli rovněž, že toto rozdělení by mělo dodržovat zásadu „degresivní proporcionality“. To znamená, že členské státy s nejvyšším počtem obyvatel akceptují nižší počet křesel, než na jaký by měly mít vzhledem k jejich populaci nárok.

Evropský parlament se rozhodl při rozdělování nezohledňovat budoucí členské státy, jako Chorvatsko, aby nepředjímal další rozšíření. Navrhl nicméně, aby při každém novém přistoupení byl **počet křesel dočasně zvýšen** nad hranici 750 křesel, podobně jako tomu bylo v případě Bulharska a Rumunska.

Podle Lisabonské smlouvy rozhodne o novém složení EP **jednomyslně Evropská rada na základě návrhu Parlamentu a s jeho souhlasem**. V přijaté zprávě vyzývají poslanci členské státy, aby tento návrh přijaly bezprostředně po vstupu nové smlouvy v platnost.

[http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/008-11449-283-10-41-901-20071008IPR11353-10-10-2007-2007-false/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/008-11449-283-10-41-901-20071008IPR11353-10-10-2007-2007-false/default_en.htm)

## EKONOMIKA A EURO

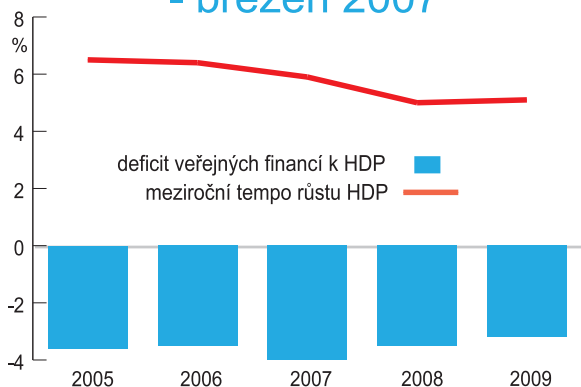
### Rada: ČR by měla snížit deficit pod 3 % HDP již v příštím roce

Rada ministrů financí schválila rozpočtová doporučení pro Českou republiku. ČR by se podle nich měla přidržet svého původního plánu na **snížení deficitu veřejných financí pod 3 % HDP již v roce 2008** a ne v roce 2009, jak česká vláda předpokládá v aktualizované verzi konvergenčního programu.

Česká republika zaslala Evropské komisi aktualizovanou verzi svého konvergenčního programu až v polovině března. Dokument, který obsahuje dosavadní i očekávaný vývoj české ekonomiky, slouží jako **podklad pro posouzení míry připravenosti členských zemí na přijetí eura**.

Podle aktuální březnové verze tak Česká republika počítá se snížením nadměrného deficitu **pod úroveň 3 % HDP až po roce 2009** v závislosti na přijatých reformách veřejných financí. Evropská komise však letos v květnu vyjádřila s aktualizovaným programem nespokojenost a doporučila ČR, aby se přidržela původního konvergenčního programu z roku 2004. Ten počítal se snížením deficitu veřejných financí pod 3% hladinu již v roce 2008.

### Konvergenční program ČR - březen 2007



Zdroj: MF ČR

Také ministři financí členských států se na svém říjnovém zasedání shodli, že není potřeba snižování deficitu pod hranici

3 % HDP odkládat dále za horizont roku 2008. Česká republika by tedy měla svůj deficit snížit do příštího roku a ve srovnání s letošním rokem by měl poklesnout alespoň o 0,75 procentního bodu. Ministři dále doporučili ČR, aby **střednědobého cíle na úrovni 1 % HDP dosáhla do roku 2012**.

Ministr financí **Miroslav Kalousek s postojem Rady souhlasí**. Zaručil se zároveň, že ČR sníží svůj deficit do roku 2008 a v souladu s doporučením Rady alespoň o 0,75 procentního bodu.

Je skutečně alarmující, že v době šestiprocentního růstu HDP česká ekonomika zároveň hospodář s nadměrnými schodky veřejných financí. Za současné ekonomické situace by měl být český **státní rozpočet v rovnováze či dokonce přebytku** a nikoliv v chronickém deficitu. V létě přijatá reforma veřejných financí je sice krok správným směrem, ale pro zásadní udržitelnou změnu v ozdravení státního hospodaření bude potřeba ještě odvážnějších kroků.

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/rada-cr-by-me-la-snit-deficit-pod-3-hdp-v-pristim-roce>

[http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ecofin/96375.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/96375.pdf)

## ZAHRA NIČNÍ OBCHOD

### Unie zruší kvóty na dovoz čínského textilu

Evropská unie oznámila, že nebude obnovovat kvóty na dovoz textilu a oděvů z Číny, které tak **automaticky vyprší koncem letošního roku**. Kvóty byly zavedeny před více než dvěma roky za účelem ochrany evropských textilk před levnou asijskou konkurencí. Podle eurokomisaře Petera Mandelona kvóty již svou roli splnily, když poskytl evropským textilkám potřebný čas vyrovnat se s konkurencí, restrukturalizovat své provozy a přeorientovat se na zboží s vyšší přidanou hodnotou.

Místo dovozních limitů bude spuštěn **dvojitý monitorovací systém**, který zajistí kontrolu počtu vývozních licencí vydaných v Číně a dovozních licencí vydaných v EU. Nebude tak omezovat množství dováženého čínského textilu, ale pouze ho monitorovat. Systém se bude vztahovat na osm z deseti hlavních textilních kategorií: trička, svetry, pánské kalhoty, halenky, šaty, podprsenky, ložního prádlo a lněná vlákna. Opětovné zavedení dovozních kvót není příliš pravděpodobné.

Zrušení kvót, které již v době svého zavedení bylo vnímáno velice kontroverzně, je krok správným směrem, když **přispívá k potřebné liberalizaci světového obchodu**.

[http://ec.europa.eu/trade/issues/sectoral/industry/textile/pr091007\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/issues/sectoral/industry/textile/pr091007_en.htm)

## JEDNOTNÝ VNITŘNÍ TRH

### EU prosadila liberalizaci poštovních služeb

Členské země dosáhly kompromisu v otázce **liberalizace poštovních služeb v EU do roku 2011**, Lucembursko a



Do roku 2011 se poštovní trh EU kompletně liberalizuje, tedy i v dosud monopolním segmentu doručování dopisů do 50 gramů. Některé státy – bohužel včetně ČR – si ale vymohly dvouletou výjimku, konkurenční prostředí se zde otevře až v roce 2013. V reakci na nedávné otřesy na globálních finančních trzích se ministři financí členských států shodli na potřebě revidovat stávající pravidla a postupy s cílem snížit rizika podobných turbulencí do budoucna.

deset nových členských států (včetně České republiky) získalo výjimku do roku 2013.

Evropské poštovní služby byly během uplynulých deseti let již značně liberalizovány. Národní provozovatelé poštovních služeb si však ponechali **lukrativní monopol na doručování dopisů v tzv. vyhrazené oblasti** (doručování dopisů o váze nižší než 50 gramů) výměnou za to, že budou poskytovat doručovatelské služby s frekvencí pětikrát týdně i občanům, kteří žijí v odlehlých oblastech.

Text kompromisního návrhu odráží postoj, k němuž během prvního čtení letos v červenci dospěli europoslanci:

- **Plná liberalizace poštovních služeb do roku 2011** (namísto roku 2009, který upřednostňovala Komise) a to včetně doručování dopisů do 50 gramů.
- Vedle Lucemburska dostalo **do roku 2013 výjimku i deset dalších členských zemí** – Česká republika, Maďarsko, Slovensko, Polsko, Litva, Lotyšsko, Kypr, Řecko, Malta a Rumunsko.
- V rámci takzvané **doložky o reciprocitě** mohou členské státy, které otevřou své trhy do roku 2011 odepřít až do roku 2013 přístup firmám z těch členských zemí, které se rozhodly liberalizaci odložit.
- **Závazek univerzálního poskytování poštovních služeb** – členské státy mohou nařídit jednotný tarif pro venkov i město, dostatečnou dostupnost poštovních úřadů a minimální požadavky na doručování. Univerzální služby se budou financovat ze státní pokladny nebo společného fondu, do něž budou provozovatelé poštovních služeb přispívat.

Rozšíření konkurence i na doručování dopisů do 50 gramů pozvedne kvalitu služeb pro každého spotřebitele. Zároveň urychlí proces restrukturalizace poštovních podniků, které se v současné době musí vypořádávat se zvyšujícím se významem elektronické komunikace.

Pro vstup směrnice v platnost je ještě potřeba schválení ve druhém čtení v Evropském parlamentu.

[http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/trans/96221.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/trans/96221.pdf)

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/eu-prosadi-li-beralizaci-postovnich-sluzeb>

## EU se shodla na možnostech, jak odvrátit budoucí finanční krize

Ministři financí EU se shodli na **revizi finančních pravidel a zlepšení postupu** v situacích, kdy dojde k bankovním krizím přesahujícím hranice členských zemí. Cílem těchto opatření je zamezit zmatku, k jakému na evropských finančních trzích došlo po krizi na trhu s hypotékami ve Spojených státech.

Od počátku krize se **začaly banky chovat s mimořádnou opatrností** při poskytování vzájemných mezibankovních půjček v obavě, že by ostatní banky mohly být nadměrně zatíženy špatnými úvěry.

Řada finančních institucí také přišla na to, že riskují více, než si myslely, neboť nekvalitní **hypoteční půjčky byly součástí neprůhledných a zároveň komplexních finančních nástrojů**, které působily dojemem méně rizikových aktiv.

Ministři financí Evropské unie se dohodli na patnáctiměsíční „cestovní mapě“ na jejímž základě prozkoumají, zda je třeba měnit finanční pravidla. Program se soustředí na čtyři oblasti:

- **Posílení transparentnosti**, zejména ve vztahu ke komplexním finančním nástrojům, zvláště s ohledem na pravidla povinného poskytování informací.
- **Zlepšení způsobu jakým jsou investice ohodnoceny**, dohodou o společných standardech.
- **Posílení dozorčích mechanismů** prostřednictvím lepší výměny informací mezi národními orgány a rozvojem přeshraničních dohod o spolupráci.
- Zlepšení fungování trhu se **zvláštním zaměřením na ratingové agentury**. Ty jsou obviňovány z potencionálního konfliktu zájmů, neboť bankám, jejichž hodnocení vytváří, zároveň poskytují konzultační služby.

Celý problém je podle našeho názoru založen na nesprávném ohodnocení rizika. **Investoři se skutečně museli spálit**, aby byli při svých investičních aktivitách opatrnější. Regulace tento problém nevyřeší, avšak s potenciálním konfliktem zájmu a selháním ratingových agentur má v tomto případě EU pravdu.

[http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/ecofin/96351.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ecofin/96351.pdf)

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/eu-se-shodla-na-moznostech-jak-odvratit-budouci-financni-krize>

## Vývoj akciových indexů v Evropě a USA v % od začátku roku



Zdroj: Bloomberg

## Komise chce otevřít trh se zdravotní péčí

Evropská komise pracuje na přípravě směrnice, jež by měla zajistit ochranu základních práv pacientů, **kteří se chtějí podrobit lékařské péči v jiném členském státě**.

Onemocní-li turisté v jiné členské zemi, jsou jejich náklady pokryty prostřednictvím evropské karty zdravotního pojištění. V případě, že jsou k tomu pacienti od svých domácích pojišťoven oprávněni, mohou ze svého domácího pojištění rovněž pokrýt náklady lékařské péče v zahraničí. To samé ovšem neplatí v případě, kdy pacienti takové oprávnění neobdrží nebo o něj v dobré víře nepožádají. Otázka **proplácení zdravotní péče** má urgentní povahu také pro pacienty s ojedinělými nemocemi, které je schopno léčit jen několik specialistů v celé Evropě.

Komise tak nyní začala s přípravou směrnice, která se má zabývat v první řadě právy občanů „**cestujících do jiného členského státu s úmyslem obdržet lékařskou péči.**“ Mezi klíčové prvky směrnice patří:

- **Poskytování zdravotní péče** – pacienti by měli obdržet přinejmenším podobnou úroveň zdravotní péče na jakou by měli právo ve své domovské zemi.
- **Náklady** – domovská země pacienta by měla nést náklady zdravotní péče v zahraničí alespoň do výše, kterou by musela zaplatit v případě, že by byl pacient ošetřen v domovské zemi.
- **Autorizace** – Pacienti budou i nadále muset žádat o udělení oprávnění k vyhledání lékařské péče v zahraničí, taková péče jim ovšem nemůže být odepřena v případě, že bude považována za „přiměřenou“.
- **Informace** – členské země by měly poskytovat veškeré relevantní informace týkající se dostupnosti, cen a výsledků zdravotní péče, kterou poskytují.

Směrnici by mělo **schválit kolegium komisařů do konce roku.** Po jeho schválení bude předáno Parlamentu a Radě, které je musí schválit v rámci spolurozhodovací procedury.

<http://www.euractiv.cz/socialni-politika/clanek/komise-chce-otevrit-vnitri-trh-se-zdravotni-peci>

## Komise upustila od návrhu na přenositelnost penzí

Evropská komise včera přijala pozměněný návrh směrnice o doplňkových důchodových právech pracovníků, ze kterého byla **vyjmuta sporná opatření týkající se přenosu důchodových systémů přes hranice.**

Evropská komise návrh směrnice **pozměnila v reakci na hlasování Europarlamentu** v červnu 2007, kdy poslanci odstranili všechna opatření, která se týkala přenositelnosti doplňkových penzijních práv z jedné společnosti do druhé.

Hlasování Parlamentu bylo ovlivněno kritikou ze strany malých a středně velkých firem, které **označily přenositelnost za „nerealistickou“.**

Komisař pro zaměstnanost, sociální otázky a rovné příležitosti **Vladimír Špidla** uvedl, že „jedním z největších úkolů Evropy je najít tu správnou rovnováhu mezi snížením překážek, které brání mobilitě, a zachováním stabilního a udržitelného prostředí, které by nám umožnilo doplňkové důchody rozvíjet“.

„Návrh směrnice o minimálních požadavcích na podporu mobility pracovníků zlepšením nabývání a zachování doplňkových důchodových práv“ obsahuje opatření, na jehož základě by otázka přenositelnosti měla být přezkoumána každých pět let po vstupu směrnice v platnost.

Pozměněná směrnice musí být nyní jednomyslně schválena Radou a odhlasována Parlamentem ve druhém čtení.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1461>

<http://www.euractiv.cz/socialni-politika/clanek/komise-upustila-od-navrhu-na-prenositelnost-penzi>

## Zákon o Volkswagenu porušuje pravidla EU

Evropský soudní dvůr rozhodl, že německý zákon o Volkswagenu je v **rozporu s evropskými pravidly** zaručující volný pohyb kapitálu, a proto musí být minimálně pozměněn.

Žalobu proti zákonu o Volkswagenu podala Evropská komise, neboť obsahuje řadu opatření, které **garantují německé federální vládě a spolkové zemi Dolní Sasko trvalý vliv** v řízení automobilky, nezávisle na tom, jaký akciový podíl ve společnosti drží. Hlavní body zákona:

- Federální a zemská vláda mají **nárok na dva zástupce v dozorčí radě automobilky.**
- Hlasovací práva ostatních akcionářů jsou **omezena na maximálně 20 %**, a to i když drží větší akciový podíl.
- Na zasedání valné hromady mohou být rozhodnutí přijímána pouze když je **odsouhlasí akcionáři držící 80 % hlasovacích práv** – o 5 % více než obecně předjímá německé obchodní právo.

Německá federální vláda již svůj 20% balík akcií prodala, avšak stále má zástupce v dozorčí radě. Spolková země Dolní Sasko ve společnosti nadále drží podíl 20,8 %, což znamená, že **může zablokovat jakékoliv rozhodnutí valné hromady.**

Evropský soudní dvůr vyjádřil souhlas s Komisí, že tento zákon omezuje volný pohyb kapitálu, protože **investorům omezuje možnosti účastnit se na řízení společnosti.** Podle nejvyšší soudní autority v EU zlaté akcie a právo účasti v dozorčí radě pro stát odrazuje investory z ostatních členských států, neboť státním orgánům umožňuje více ovlivňovat dění ve firmě, než by odpovídalo jejich akciovému podílu.

Každý členský stát sice může omezit volný pohyb kapitálu, ale pouze **pokud prokáže legitimní důvod**, což se v tomto případě nestalo.

Ani největší evropská automobilka v EU **není strategickou firmou, ve které by bylo nezbytné udržovat vliv státu**, navíc takovým „neférovým“ způsobem. Rozhodnutí je proto správným a z ekonomického hlediska logickým krokem.

[http://curia.europa.eu/en/actu/communiqués/cp07/aff\\_cp070074en.pdf](http://curia.europa.eu/en/actu/communiqués/cp07/aff_cp070074en.pdf)

Snaha jednotlivých členských států o příliv zahraničních vysoce kvalifikovaných pracovníků se přesouvá na celoevropskou úroveň. Evropská komise představila návrh na zavedení systému tzv. „modrých karet“, který by měl pomoci řešit nedostatek pracovních sil v EU. Černá Hora podepsala Stabilizační a asociační dohodu s EU a učinila tak významný krok na ještě dlouhé cestě budoucího členství v Unii. Na celé období 2008-2010 Evropská komise rozdala povolenky na emise CO2 ve výši 2,08 miliard tun.

## PODNIKÁNÍ

### Komise vzdává reformu hlasovacích práv

Evropský komisař pro vnitřní trh Charlie McCreevy oznámil, že **ruší kontroverzní plány na zavedení systému rovných hlasovacích práv** pro každou akcii a nebude usilovat o jejich prosazení v praxi.

Proti navrhované reformě akciových hlasovacích práv se postavila silná opozice států jako je Francie, Švédsko a Španělsko, kde větší hlasovací sílu mají například akcie v držení státu či dlouhodobých akcionářů. Komisař McCreevy dříve argumentoval, že tento systém není v souladu s efektivním řízením společností a tvoří bariéru pro získávání nových investorů. Avšak studie, kterou si Evropská komise nechala vypracovat v květnu 2007, žádné **zřetelné spojení mezi hlasovacím systémem a ziskovostí společností neprokázala**.

Na druhou stranu se komisař nechal slyšet, že do poloviny roku 2008 Komise přijde s návrhem značně očekávaného statutu Evropské privátní společnosti (European Private Company – EPC), jejíž cílem je usnadnit malým a středním podnikům přeshraniční podnikání. Hlavní pobídkou by mělo být sjednocení právního rámce pro podnikání v celé EU, což **podnikatelům ušetří řadu administrativních nákladů**. Pokud totiž malý či střední podnik chce podnikat ve všech 27 členských státech Unie, musí uvést svůj status do souladu s 27 různými právními systémy.

[http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SP\\_EECH/07/592](http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=SP_EECH/07/592)

## ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ POLITIKA

### Barroso: „Vysoce kvalifikovaní lidé z celého světa jsou v EU vítáni.“

Komise představila návrh na zavedení systému tzv. modrých karet, které by umožnily **snadnější přístup vysoce kvalifikovaným pracovníkům na pracovní trh EU**.

Členské státy EU se stále více potýkají s nedostatkem kvalifikované pracovní síly. Komise se snaží podporou legálního přistěhovalectví **zvýšit konkurenceschopnost EU**.

Komise ve svém včerejším návrhu představila model tzv. modrých karet, které by mohly získat imigranti na základě pracovní smlouvy uzavřené ve členském státě Unie na dobu minimálně jednoho roku. Další podmínkou je **finanční příjem ve výši trojnásobku minimální mzdy** daného členského státu. Modrá karta by pak svému držiteli urychlila udělení povolení ke dlouhodobému pobytu, usnadnila by příjezd jeho rodinných příslušníků a umožnila by mu po dvou letech přemístit se do jiného členského státu Unie.

Návrh **odpovídá snahám Komise o vyšší atraktivitu EU jako imigrační destinace** pro vysoce kvalifikované

pracovníky. Některé členské státy již opatření, která usnadňují kvalifikovaným pracovníkům z jiných států přístup na pracovní trh, zavedly. Německo má zvláštní podmínky pro odborníky z oblasti informatiky a Velká Británie z oblasti zdravotnictví.

Díky významným demografickým změnám Evropa čím dál tím více **potvrzuje své přívzvisko „starý kontinent“**. Řešení spočívá v široké řadě opatření od většího zapojení starších lidí do pracovního procesu, přes zpružnění pracovního trhu liberalizací práva až po lákání kvalifikovaných pracovníků ze třetích zemí. Návrh na zavedení modrých karet pro celou EU proto hodnotíme pozitivně.

<http://www.europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=MEMO/07/423>

<http://www.euractiv.cz/evropa-dnes0/clanek/barroso-vysoce-kv-alifikovani-lide-z-celeho-sveta-jsou-v-eu-vitani>

## ENERGETIKA A DOPRAVA

### EU chce přesunout nákladní dopravu na koleje a na vodu

Evropská komise zveřejnila plány na udržitelnější a efektivnější nákladní dopravu. Komise toho chce dosáhnout **zlepšením logistiky a podporou železnice a lodní dopravy**. V současnosti se většina zboží přepravuje po silnicích, což vyvolává řadu problémů. Komise proto představila řadu iniciativ zaměřených na zvýšení atraktivity železniční a lodní přepravy.

#### Efektivnější dodavatelské řetězce

Akcí plán pro logistiku v nákladní dopravě se zaměřuje na opatření, která mají **usnadnit využívání několika dopravních prostředků během jedné cesty**. Dosáhne se toho zejména výstavbou moderních překladišť, vytvořením společných evropských standardů pro jednotky dopravy a vytvořením jednotného přepravního dokumentu.

#### Pomocná ruka železnicím

Opatření na podporu železnice zahrnují harmonizaci délky vlaků a zátěže tak, aby se **zvýšila interoperabilita mezi členskými státy** a zabránilo se tomu, aby vlaky musely zastavovat na hranicích a nabírat tak zpoždění z důvodů odlišných standardů. Komise by chtěla ukončit dosavadní praxi, kdy na přetížené trati dostávají před nákladními vlaky přednost vlaky osobní.

#### Povolíme větší kamiony?

Akcí plán pro logistiku dále navrhuje „posoudit potřebu revize stávajících omezení na hmotnost nákladních automobilů a jejich rozměry“. Tím by se mohly **zpřístupnit silnice pro vozidla o délce 25 metrů a váze 60 tun**, které jsou v současné době ve většině členských států zakázány.

#### Vytvoření jednotné zóny pro námořní dopravu

Lodní doprava, která je nejšetrnější k životnímu prostředí a spotřebě energie, si podle Komise **zasluhuje rovněž zvláštní pozornost**. Návrhy počítají se zvýšením kapacity námořních

přístavů, eliminací některých zdlouhavých administrativních procedur včetně kontroly dokumentů, fyzických kontrol ze strany celních, hygienických, veterinárních a imigračních orgánů.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1550>

<http://www.euractiv.cz/ekonomika-a-euro/clanek/eu-chce-presu-nout-nakladni-dopravu-na-koleje-a-na-vodu>



## ROZŠÍŘENÍ

### Černá Hora podnikla první kroky na cestě ke členství v EU

Evropská unie a Černá Hora včera **podepsaly Stabilizační a asociační dohodu**. Naděje Černohorců na plné členství v EU tak významně vzrostly.

Přestože dohoda vysílá do Černé Hory jasný pozitivní signál, bude trvat řadu let, než se Černá Hora bude moci stát členem EU. Země dosud formálně o členství v Unii ani nepožádala. Jedinými oficiálními kandidátskými státy vstupu do EU tak zůstávají **Chorvatsko, Turecko a Makedonie** (FYROM).

Ministři zahraniční členských států podpis dohody přivítali a Černou Horu vyzvali **k dalším reformám a přijetí „ústavy**, která splňuje mezinárodní standardy“. Ministři zvláště zdůraznili, že je zapotřebí učinit **pokrok „v oblasti právního řádu včetně boje s organizovaným zločinem a korupcí**, stejně jako při zavádění nezávislého a zodpovědného soudnictví“.

Černá Hora má zájem naplno se účastnit evropského integračního procesu, o čemž svědčí i její rozhodnutí z roku 2002, kdy jednostranně přijala za svou domácí měnu euro. Avšak **přílišný optimismus není na místě**. Evropská unie ještě ani pořádně nevstřebala poslední dvě kola rozšíření, kdy se její řady rozrostly o 12 chudších států východní a jižní Evropy. Na další přijímání nových členů není dostatečná

politická vůle. Je pravděpodobné, že krátce po roce 2010 do Unie vstoupí Chorvatsko. Poté se ale domníváme, že nastane víceletá přestávka.

[http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms\\_Data/docs/pressData/en/gena/96528.pdf](http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/gena/96528.pdf)

<http://www.euractiv.cz/budoucnost-eu/clanek/cerna-hora-podni-kla-prvni-kroky-na-ceste-ke-clenstvi-v-eu>

## ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

### Komise zpřísňuje podmínky obchodování s emisemi

Ve snaze vyhnout se dalšímu kolapsu na trhu s emisemi Evropská komise stanovila strop emisí CO<sub>2</sub> v celé EU **na léta 2008–2012 ve výši 2,08 miliard tun**. Členským státům přidělila v průměru o 10 % méně povolenek CO<sub>2</sub> než pro druhé období obchodování požadovaly.

#### Roční velikost emisí CO<sub>2</sub> a povolenek na ně

Miliony tun	Skutečné emise		Navržené povolenky		Schválené povolenky	
	Povolenky 2005-07	2005	2008-12 <sup>1)</sup>	2008-12 <sup>2)</sup>	2008-12 <sup>2)</sup>	2008-12 <sup>2)</sup>
Německo	499,0	474,0	482,0	453,1 (94%)		
UK	245,3	242,4	246,2	246,2 (100%)		
Itálie	223,1	225,5	209,0	195,8 (94%)		
Polsko	239,1	203,1	284,6	208,5 (73%)		
Španělsko	174,4	182,9	152,7	152,3 (99%)		
Francie	156,5	131,3	132,8	132,8 (100%)		
ČR	97,6	82,5	101,9	86,8 (85%)		
Nizozemsko	95,3	80,4	90,4	85,8 (95%)		
Řecko	74,4	71,3	75,5	69,1 (92%)		
Rumunsko	74,8	70,8	95,7	75,9 (79%)		
Belgie	62,1	55,6	63,3	58,5 (92%)		
Bulharsko	42,3	40,6	67,6	42,3 (63%)		
Portugalsko	38,9	36,4	35,9	34,8 (97%)		
Rakousko	33,0	33,4	32,8	30,7 (94%)		
Finsko	45,5	33,1	39,6	37,6 (95%)		
Dánsko	33,5	26,5	24,5	24,5 (100%)		
Maďarsko	31,3	26,0	30,7	26,9 (88%)		
Slovensko	30,5	25,2	41,3	30,9 (75%)		
Irsko	22,3	22,4	22,6	22,3 (99%)		
Švédsko	22,9	19,3	25,2	22,8 (91%)		
Estonsko	19,0	12,6	24,4	12,7 (52%)		
Slovinsko	8,8	8,7	8,3	8,3 (100%)		
Litva	12,3	6,6	16,6	8,8 (53%)		
Kypr	5,7	5,1	7,1	5,5 (77%)		
Lotyšsko	4,6	2,9	7,7	3,4 (45%)		
Lucembursko	3,4	2,6	4,0	2,5 (63%)		
Malta	2,9	2,0	3,0	2,1 (71%)		
<b>EU-27</b>	<b>2298,5</b>	<b>2122,2</b>	<b>2325,3</b>	<b>2080,9 (89%)</b>		

Zdroj: Evropská komise, 1) návrh ze strany členského státu



Evropská komise schválila první tři české operační programy z celkových 24, prostřednictvím kterých do ČR proudí dotace z evropských strukturálních a Kohezního fondu. Jedná se o OP Lidské zdroje a zaměstnanost, OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost a OP Praha Adaptabilita. Je vysoce pravděpodobné, že do konce letošního roku se všech 24 operačních programů schválit nestihne, což ale neznamená, že o jejich alokaci na letošní rok přijdeme.

Sedm členských zemí (Maďarsko, Lotyšsko, Litva, Malta, Polsko a Česká republika) **podává na Komisi žalobu**. Argumentují tím, že maximální výše emisí, která byla Komisí stanovena na období 2008–2012, nesmírně poškodí jejich průmysl.

Systém obchodování s povolenkami na emise CO2 **se rozroste o Norsko, Island a Lichtenštejnsko**, což Komise označila jako "první mezinárodní dohodu tohoto typu pro obchodování s emisemi".

Je jasné, že pokud by i v období 2008 až 2012 bylo vydáno nadměrné množství povolenek, systém by ztratil smysl. Proto je jeho zpřísnění správné. Nicméně rozumíme námitkám některých členských států, jejichž návrhy na povolenky byly osekány nejvíce. **Systém není spravedlivý**, neboť žádný sebeinteligentnější, sebeinformovanější či sebezvědomější úředník nemůže ideálně rozdělit povolenky mezi jednotlivé členské země či dokonce jednotlivé zdroje znečištění.

Jediné skutečně spravedlivé řešení je nechat to trhu – podniky by neměly dostávat povolenky zdarma, ale měly by si je **kupovat prostřednictvím aukcí**. Jedině tak lze zabránit často i oprávněným stížnostem, že jeden subjekt dostal více než druhý.

V lednu 2008 by měla Evropská komise předložit legislativní **návrh na obchodování s emisemi po roce 2012**. Doufejme, že alokace povolenek prostřednictvím aukcí v něm bude obsažena.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/07/1614>

<http://www.euractiv.cz/evropa-dnes0/clanek/komise-zprisuje-podminky-obchodovani-s-emisemi>

## REGIONÁLNÍ POLITIKA

### Komise schválila první tři operační programy ČR

Evropská komise v pátek 12. října schválila první tři operační programy (OP) České republiky, prostřednictvím kterých budou žadatelé čerpat prostředky z Evropského sociálního fondu (ESF).

Česká republika může v současném programovacím období 2007–2013 vyčerpat z evropských fondů celkem 720 miliard korun. Aby mohla ČR prostředky ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti využívat, musí jí Evropská komise schválit **Národní strategický referenční rámec (NSRR)** a všech 24 operačních programů. NSRR byl nakonec schválen na konci července, první tři OP až v polovině října.

#### OP Lidské zdroje a zaměstnanost

Řídícím orgánem tohoto operačního programu je **Ministerstvo práce a sociálních věcí**. Na realizaci projektů v rámci tohoto programu je vyčleněno kolem 1,84 miliard eur z ESF. Dalších 0,32 miliard eur by mělo plynout z veřejných zdrojů České republiky.

Program má celkem osm prioritních os a zaměřuje se na podporu adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, otázky zaměstnanosti, integraci skupin ohrožených sociálním vyloučením, rovné příležitosti, dále také na modernizace veřejné správy a veřejných služeb a mezinárodní spolupráci týkající se rozvoje lidských zdrojů a zaměstnanosti.

#### OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost

Spadá do gesce **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** a je na něj alokováno kolem 1,83 miliard eur z ESF. Z českých zdrojů pak dalších 0,32 miliard eur.

Program má celkem pět prioritních os, v jejichž rámci bude podporovat aktivity zaměřené na „zkvalitnění a modernizaci systémů počátečního, terciárního a dalšího vzdělávání, jejich propojení do komplexního systému celoživotního učení a ke zlepšení podmínek ve výzkumu a vývoji“.

#### OP Praha Adaptabilita

Řídícím orgánem je **Magistrát hl. m. Prahy**. Program na realizaci projektů disponuje částkou 108,39 milionů eur z ESF a 19,13 milionů eur alokovanou z národních zdrojů.

Je rozdělen do čtyř prioritních os. V rámci programu budou podporovány projekty neinvestičního charakteru, které se budou realizovat na území hlavního města a budou se týkat vzdělávání, sociální integrace, podpory zaměstnanosti a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji.

Je pozitivní, že se konečně podařily schválit první tři české operační programy. A to i když pro zájemce o dotace je **důležitější vyhlášení výzev k předkládání projektových žádostí**.

Podle Evropské komise je na dobré cestě **sedm regionálních operačních programů (ROP)** s očekávaným termínem schválení do poloviny prosince. Naopak média spekulují, že se do konce roku pravděpodobně nepodaří schválit OP Výzkum, vývoj a inovace, Integrovaný OP, OP Technická pomoc a sedm operačních programů v rámci cíle Evropská územní spolupráce.

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/esf/news/article\\_6350\\_en.htm](http://ec.europa.eu/employment_social/esf/news/article_6350_en.htm)

<http://www.euractiv.cz/strukturálni-politika/clanek/komise-schválila-první-tri-operacni-programy-cr>

#### Alokace na tři schválené operační programy na celé období 2007-2013

Operační program	mld. euro	mld. Kč
Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1,83	48,92
Lidské zdroje a zaměstnanost	1,84	48,92
Praha-Adaptabilita	0,11	2,93
<b>Celkem</b>	<b>3,77</b>	<b>100,77</b>

Zdroj: MMR, přepočítání při kurzu 27,00 CZK/EUR



# Kalendárium

V první polovině října se v Bruselu konalo pravidelné setkání evropských regionů a měst – Open Days 2007. Evropská komise navrhla podobu jednotné námořní politiky pro celou Evropskou unii. V evropské kultuře je zaměstnáno téměř 5 milionů pracovníků, což představuje 2,4 % všech zaměstnanců. Relativně nejvyšší zaměstnanost v kultuře mají v Nizozemsku (3,8 %), naopak nejméně v Rumunsku (1,1 %). Česká republika patří v tomto ohledu mezi podprůměrné státy (2,0 %).

## 1. ŘÍJNA

Zpráva Europolu: Boj proti zneužívání dětí:  
<http://www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=pr071001.htm>

## 2. ŘÍJNA

Zveřejněna brožura o nejlepších projektech programu LIFE za období 2006-2007:  
<http://ec.europa.eu/environment/life/publications/lifepublications/bestprojects/documents/bestenv07.pdf>

## 3. ŘÍJNA

Evropský parlament připravil zprávu, ve které upozorňuje na několik vlastních priorit vstupu Turecka do EU:  
[http://www.europarl.europa.eu/news/public/story\\_page/030-10914-267-09-39-903-20070927STO10901-2007-24-09-2007/default\\_cs.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/public/story_page/030-10914-267-09-39-903-20070927STO10901-2007-24-09-2007/default_cs.htm)

Zápis ze zasedání Rady EU k dopravě, energetice a telekomunikacím:  
[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/trans/&fileName=96265.pdf](http://www.consilium.europa.eu/cms3_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/trans/&fileName=96265.pdf)

Kohezní politika na období 2007-2013 - Komise schválila národní strategii a priority pro Belgii:  
[http://ec.europa.eu/employment\\_social/emplweb/news/news\\_en.cfm?id=295](http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/news_en.cfm?id=295)

## 4. ŘÍJNA

Bulharsko a Rumunsko připojeno k Europolu:  
<http://www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=pr071004.htm>

Evropští poslanci si přejí posílení evropského práva:  
[http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/021-11023-276-10-40-902-20071001IPR11002-03-10-2007-2007-false/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/021-11023-276-10-40-902-20071001IPR11002-03-10-2007-2007-false/default_en.htm)

## 5. ŘÍJNA

Evropští poslanci zkritizovali reformu administrativy Komise:  
[http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/035-11142-276-10-40-905-20071003IPR11141-03-10-2007-2007-false/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/035-11142-276-10-40-905-20071003IPR11141-03-10-2007-2007-false/default_en.htm)

Praha má nejvyšší koncentraci studentů:  
[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP\\_PRD\\_CAT\\_PREREL/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007\\_MONTH\\_10/05102007-EN-AP.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007_MONTH_10/05102007-EN-AP.PDF)

## 8. ŘÍJNA

Evropský týden regionů a měst - Open Days 2007:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/conferences/od2007/index.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/conferences/od2007/index.cfm)

Austrálie podepsala smlouvu o spolupráci s Europolem:  
<http://www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=pr071005.htm>

## 9. ŘÍJNA

Regiony a města by měly mít větší roli ve strategii EU pro zaměstnanost a růst:  
[http://www.cor.europa.eu/en/press/press\\_07\\_10110.html](http://www.cor.europa.eu/en/press/press_07_10110.html)

## 10. ŘÍJNA

Zápis ze zasedání Rady EU k ekonomickým a finančním záležitostem:  
[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/ecofin/&fileName=96375.pdf](http://www.consilium.europa.eu/cms3_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/ecofin/&fileName=96375.pdf)

Rada schválila Evropský program zdraví na období 2008-2013:  
[http://ec.europa.eu/health/ph\\_overview/pgm2008\\_2013\\_en.htm](http://ec.europa.eu/health/ph_overview/pgm2008_2013_en.htm)

## 11. ŘÍJNA

Výbor regionů požaduje větší zodpovědnost při využívání energií:  
[http://www.cor.europa.eu/en/press/press\\_07\\_10113.html](http://www.cor.europa.eu/en/press/press_07_10113.html)

## 12. ŘÍJNA

Komise navrhuje sjednocenou námořní politiku pro EU:  
[http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/press/press\\_rel101007\\_en.html](http://ec.europa.eu/maritimeaffairs/press/press_rel101007_en.html)

## 15. ŘÍJNA

Evropský parlament odhlasoval dohodu o letecké dopravě mezi EU a USA:  
[http://www.europarl.europa.eu/news/public/story\\_page/008-11325-283-10-41-901-20071008STO11300-2007-10-10-2007/default\\_cs.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/public/story_page/008-11325-283-10-41-901-20071008STO11300-2007-10-10-2007/default_cs.htm)

## 16. ŘÍJNA

Zápis ze zasedání Rady EU k vnějším vztahům a všeobecným záležitostem:  
[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/gena/&fileName=96535.pdf](http://www.consilium.europa.eu/cms3_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=en/gena/&fileName=96535.pdf)

Přistěhovalectví a evropské hranice: města a regiony v popředí:  
[http://www.cor.europa.eu/en/press/press\\_07\\_10123.html](http://www.cor.europa.eu/en/press/press_07_10123.html)

Komise vítá akce podniknuté proti ilegálnímu rybaření v severovýchodním Atlantiku:  
[http://ec.europa.eu/fisheries/press\\_corner/press\\_releases/com07\\_66\\_en.htm](http://ec.europa.eu/fisheries/press_corner/press_releases/com07_66_en.htm)

## 17. ŘÍJNA

Euro-Středomořská spolupráce - konkurenceschopnost a sociální soudržnost musí jít ruku v ruce:



# Kalendárium

<http://eesc.europa.eu/activities/press/cp/docs/2007/communique-presse-eesc-100-2007-en.doc>

## 18. ŘÍJNA

Parlament navrhuje změny v rozpočtu EU na rok 2008:

[http://www.europarl.europa.eu/news/public/story\\_page/034-11640-288-10-42-905-20071012STO11627-2007-15-10-2007/default\\_cs.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/public/story_page/034-11640-288-10-42-905-20071012STO11627-2007-15-10-2007/default_cs.htm)

Zpráva Evropské komise k využití rozpočtu:

[http://ec.europa.eu/budget/execution/rapports\\_exec\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/execution/rapports_exec_en.htm)

## 19. ŘÍJNA

Diskuse, jak Reformní smlouva a Lisabonská strategie mohou posílit trh práce: [http://ec.europa.eu/employment\\_social/emplweb/news/news\\_en.cfm?id=304](http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/news_en.cfm?id=304)

## 22. ŘÍJNA

Schválena nová Reformní smlouva (Lisabonská smlouva): [http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/010-11910-291-10-42-901-20071019IPR11909-18-10-2007-2007-false/default\\_en.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/010-11910-291-10-42-901-20071019IPR11909-18-10-2007-2007-false/default_en.htm)

## 23. ŘÍJNA

Podpis smlouvy o spolupráci mezi Europolem a Evropskou policejní univerzitou (CEPOL):

[http://www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=r071022\\_2.htm](http://www.europol.europa.eu/index.asp?page=news&news=r071022_2.htm)

## 24. ŘÍJNA

Rada EU pro zemědělství odsouhlasila zveřejňování příjemců dotací ze Společné zemědělské politiky:

<http://ec.europa.eu/agriculture/newsroom/en/274.htm>

## 25. ŘÍJNA

EP podpořil zákaz kouření na pracovišti v celé EU:

[http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/066-12157-295-10-43-911-20071023IPR12111-22-10-2007-2007-true/default\\_cs.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/066-12157-295-10-43-911-20071023IPR12111-22-10-2007-2007-true/default_cs.htm)

Zápis ze zasedání Rady EU k zemědělství a rybolovu:

[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_applications/applications/newsroom/LoadDocument.asp?directory=en/agricult/&filename=96806.pdf](http://www.consilium.europa.eu/cms3_applications/applications/newsroom/LoadDocument.asp?directory=en/agricult/&filename=96806.pdf)

Rusko je třetím největším obchodním partnerem Evropské unie:

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP\\_PRD\\_CAT\\_PREREL/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007\\_MONTH\\_10/6-25102007-EN-BP.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007_MONTH_10/6-25102007-EN-BP.PDF)

## 26. ŘÍJNA

EU pokročila v boji proti práci na černo:

[http://ec.europa.eu/employment\\_social/emplweb/news/news\\_en.cfm?id=307](http://ec.europa.eu/employment_social/emplweb/news/news_en.cfm?id=307)

Parlament přijal návrh rozpočtu na rok 2008:

[http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress\\_page/034-12046-295-10-43-905-20071019IPR11938-22-10-2007-2007-false/default\\_cs.htm](http://www.europarl.europa.eu/news/expert/infopress_page/034-12046-295-10-43-905-20071019IPR11938-22-10-2007-2007-false/default_cs.htm)

## 29. ŘÍJNA

EU a Rusko podepsaly smlouvu o obchodování s ocelovými produkty: [http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/countries/russia/pr261007\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/issues/bilateral/countries/russia/pr261007_en.htm)

Téměř 5 mil. osob je zaměstnáno v kultuře:

[http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP\\_PRD\\_CAT\\_PREREL/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007/PGE\\_CAT\\_PREREL\\_YEAR\\_2007\\_MONTH\\_10/3-29102007-EN-AP.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/pls/portal/docs/PAGE/PGP_PRD_CAT_PREREL/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007/PGE_CAT_PREREL_YEAR_2007_MONTH_10/3-29102007-EN-AP.PDF)

### Zaměstnanost v kultuře (% z celkové zaměstnanosti)

Nizozemsko	3,8	Kypr	2,2
Švédsko	3,5	Belgie	2,1
Finsko	3,3	Řecko	2,1
Estonsko	3,2	Španělsko	2,1
UK	3,1	Itálie	2,1
Dánsko	3,0	Maďarsko	2,1
Německo	2,8	<b>ČR</b>	<b>2,0</b>
Lotyšsko	2,7	Francie	2,0
Irsko	2,5	Bulharsko	1,8
Litva	2,5	Lucembursko	1,8
<b>EU-27</b>	<b>2,4</b>	Slovensko	1,8
Rakousko	2,4	Polsko	1,7
Malta	2,3	Portugalsko	1,4
Slovinsko	2,3	Rumunsko	1,1

Zdroj: Eurostat

## 30. ŘÍJNA

Hlavní platformou Evropy je kultura a jazyk je jejím klíčovým pilířem:

<http://eesc.europa.eu/activities/press/cp/docs/2007/communique-presse-eesc-105-2007-en.doc>

DG Ecfín – Report o cenové a nákladové konkurenceschopnosti:

[http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/priceandcostcompetitiveness\\_en.htm](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/priceandcostcompetitiveness_en.htm)

## 31. ŘÍJNA

Zápis ze zasedání Rady EU k životnímu prostředí:

[http://www.consilium.europa.eu/cms3\\_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=fr/envir/&fileName=96900.pdf](http://www.consilium.europa.eu/cms3_applications/applications/newsroom/loadDocument.ASP?cmsID=221&LANG=en&directory=fr/envir/&fileName=96900.pdf)

EU a pobřežní státy severního Atlantiku se shodly na kvótách rybolovu pro rok 2008:

[http://ec.europa.eu/fisheries/press\\_corner/press\\_releases/com07\\_77\\_en.htm](http://ec.europa.eu/fisheries/press_corner/press_releases/com07_77_en.htm)



V měsíci listopadu se bude konat několik důležitých zasedání vrcholných rozhodovacích orgánů Evropské unie. Za pozornost stojí dvojí zasedání ministrů financí členských států v Radě pro ekonomické a finanční záležitosti Ecofin. To druhé v pořadí se bude zabývat primárně rozpočtem na příští rok.

Z aktuálně otevřených veřejných konzultací upozorňujeme na konzultaci k budoucí podobě evropské regionální politiky, jejíž otázky vycházejí ze 4. Kohezní zprávy.

## Zasedání klíčových institucí EU

**8.-9.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k justici a záležitostem vnitra

**12.-13.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k ekonomickým a finančním záležitostem

**15.-16.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k záležitostem vzdělávání, mládeže a kultury

**19.-20.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k vnějším vztahům a všeobecným záležitostem

**22.-23.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU pro konkurenceschopnost

**23.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k ekonomickým a finančním záležitostem

**26.-27.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k zemědělství a rybolovu

**29.-30.11.2007 Brusel, Belgie**

- Zasedání Rady EU k dopravě, energetice a telekomunikacím

## Veřejné konzultace k legislativě EU

Téma veřejné konzultace	Vypisovatel	Uzávěrka
Revize směrnice o podomním prodeji	DG SANCO	4.12.2007
Směrnice o zřízení infrastruktury pro prostorové informace v ES	DG RTD	21.12.2007
Návrh legislativy v oblasti řízení o narovnání v případech kartelů	DG COMP	21.12.2007
Vyhodnocení sociální reality v Evropě	BEPA	31.12.2007
Oblast ochrany drobných investorů na finančním trhu v EU	DG MARKT	18.1.2008
Budoucnost regionální politiky	DG REGIO	31.1.2008

Pozn.: DG = Generální ředitelství Evropské komise; pro bližší informace o vyhlášených konzultacích nás prosím kontaktujte



Předmětem tohoto hlavního tématu je stručná deskripce vývoje relevantních partií daňové harmonizace v EU, následovaná popisem připravované harmonizační směrnice, výčtem pohledů na proces daňové konkurence a uzavřená závěrečnými postřehy a pokusem o zařazení do obecnějšího kontextu. Téma harmonizace korporátního zdanění je v EU stále aktuálnější a diskutovanější především díky předpokládanému předložení příslušného návrhu směrnice Evropskou komisí na konci roku 2008.

## BUDOUCNOST KORPORÁTNÍHO ZDANĚNÍ V EU - MOŽNOSTI HARMONIZACE

### Vývoj relevantních oblastí daňové harmonizace v Evropské unii

Evropská hospodářská integrace ve skutečnosti začala na počátku 60. let. Po dvou světových válkách bylo zamýšleno, že hlavním cílem procesu evropského sjednocování, jehož dominantní součástí bylo i nově vzniklé Evropské hospodářské společenství, má v té době být zajištění podmínek pro udržení křehkého míru.

Základním ekonomickým principem bylo, aby zboží, služby, kapitál, podnikatelské subjekty a osoby-zaměstnanci měly vytvořeny maximálně uvolněné podmínky pro překračování hranic mezi členskými zeměmi. V tomto čase se tvůrci daňové politiky na komunitární úrovni zaměřili na cíl podpory volné mobility zboží, neboť „volný pohyb zboží byl v té době již mnohem pokročilejší, než poptávka po volnosti pro založení poboček v jiných zemích tehdejší ES-6, či poptávka po volném pohybu kapitálu“, jak popsal v roce 1966 Pieter VerLoren van Themaat, šéf generálního ředitelství Komise EHS pro zdanění a celní unii. Tím vlastně shrnul tehdejší většinový názor.

Nejvíce se členské státy EHS zajímaly o proces standardizace produktově zaměřených daní (v naší obvyklé terminologii: nepřímých daní) – tedy daně z přidané hodnoty a dalších speciálních spotřebních daní. Dnes jsou samozřejmě tyto daně na úrovni EU harmonizovány v poměrně značném rozsahu.

Každopádně však svoboda pohybu podnikatelů a kapitálu přes hranice by alespoň neměla být omezována dvojitým zdaněním. Evropská harmonizační opatření směřovala k zajištění tohoto cíle. Výroky Evropského soudního dvora od konce 90. let zřetelně urychlovaly jeho naplňování.

Tento vývoj přispěl k omezení možnosti provádění strategie vyhýbání se zdanění („daňová optimalizace“) nadnárodních společností prostřednictvím diversity daňových zákonů jednotlivých národních států. Nicméně, členské státy reagovaly na tyto okolnosti rozvojem procesu daňové konkurence (jak někteří namítají, namísto spolupráce). Zejména menší a reformně nakloněné členské země spatřují v daňové konkurenci výhody pro své ekonomiky.

### Opatření k vyhnutí se dvojitmu zdanění na jednotném vnitřním trhu

V 60. letech již Evropská komise vytvářela poměrně úspěšný tlak na členské státy k uzavírání bilaterálních smluv o dvojitmu zdanění, v souladu s textem Římské smlouvy.

Aby se vyhnuly dvojitmu zdanění, členské státy uzavírají bilaterální smlouvy, které recipročně omezují jejich přesahující

daňové požadavky a tím částečně sdílejí své daňové příjmy. Tyto dohody byly doplněny evropskými právními procedurami k regulaci přeshraničních daňových záležitostí tak, aby již více neomezovaly svobodu podnikatelů přesouvat kapitál či zakládat pobočky kdekoli na Jednotném vnitřním trhu.

Téměř všechny evropské směrnice v oblasti zdanění příjmů podnikatelských právnických osob sledují přesně tento smysl. Směrnice o tzv. mateřských společnostech (Parent Subsidiary Directive) z roku 1990 (Směrnice č. 90/435/EHS) byla zamýšlena ke zjednodušení nadnárodních fúzí. Arbitrážní konvence 90/436 EHS vytvořila proceduru, která musela být následována v případě, že nebyla nalezena žádná společná shoda v tom, který členský stát byl oprávněn k dani na základě smluv o dvojitmu zdanění a evropských směrnic.

Od roku 2003 společné daňové nařízení pro platby úroku a licenční poplatky mezi vzájemně propojenými společnostmi z různých členských států dále zaručilo, že takový příjem je zdaněn pouze jednou – tedy tam, kde ona mateřská společnost má registrované sídlo (Směrnice č. 2003/49/ES). Tato daňová opatření byla součástí evropského úsilí, umožňujícího volný pohyb kapitálu v rámci Jednotného vnitřního trhu. Byla konstituována již v Římské smlouvě z roku 1957, ale stala se v praxi efektivní pouze poté, co byly odstraněny kontroly kapitálu v 90. letech.

Úplná liberalizace kapitálových pohybů v EU byla schválena v roce 1988 (Směrnice č.88/31/EHS), s účinností od roku 1990 ve většině členských států. Zvláštní přechodná opatření byla schválena pro některé státy. Až do poloviny 90. let byl pohyb kapitálu v praxi omezován faktem, že mnoho finančních transakcí s akty v dalších členských zemích vyžadovalo povolení od národních autorit v rámci devizových kontrol.

Liberalizace kapitálových pohybů následovala hned po vytvoření institucionálního rámce pro Hospodářskou a měnovou unii a byla v konečné podobě zahrnuta v textu Maastrichtské smlouvy (1991-1992), jež vstoupila v platnost v listopadu 1993.

Opatření k odstranění omezení pro svobodu podnikatelů zakládat pobočky přineslo praktický význam v 90. letech, když radikálně narůstal počet fúzí. Podle Evropské komise z počátku této dekády – 2001 – počet nadnárodních společností v EU-15 vzrostl z přibližně 7.000 mateřských společností na konci 60. let na přibližně 40.000 na konci 90. let. V následku se nadnárodním společnostem otevřelo více příležitostí pro přeshraniční transfery, motivované „daňovou optimalizací“.



Rozhodnutí Evropského soudního dvoru hrají důležitou roli v tomto vývoji. Od konce 90. let byl Evropský soudní dvůr častěji žádán národními soudy o posouzení legality procesů společností, operujících nadnárodně a o interpretaci nařízení evropských smluv.

## Evropský soudní dvůr a jeho výroky

Evropský soudní dvůr provedl již přibližně 70 rozsudků týkajících se daňových záležitostí a přibližně 60 z nich bylo učiněno v minulých deseti letech. Na začátku roku 2006 více než 50 právních případů vztahujících se k přímému zdanění zůstávalo nerozhodnutých, z nichž většina má rozpočtové konsekvence v členských státech.

Evropský soudní dvůr ve svých rozsudcích často zdůrazňuje, že „ačkoliv přímé zdanění jako takové nespadá do kompetence Společenství, pravomoci držené členskými státy musejí být nicméně zkoumány konzistentně s komunitárním právem.

Výsledkem rozsudku Evropského soudního dvoru je, že národní opatření proti legálním formám „daňové optimalizace“ prováděné společnostmi se stávají stále méně možnými. Dva nedávné příklady toto ilustrují. První případ se týká vyhýbání se korporátní dani prostřednictvím transferu zisku (Cadbury Schweppes), druhý případ je transferem ztrát (Marks & Spencer) v rámci Společenství. Oba precedenty ovlivňují nejenom případ, kterým se Evropský soudní dvůr zabýval, ale podobná pravidla mohou být nalezena v mnoha členských státech a budou muset být podle toho přizpůsobena.

V případě Cadbury Schweppes rozsudek znamená, že založením pobočky s explicitním cílem vyhnout se zdanění a získat výhody statutárního opatření není zneužití svobody zakládání pobočky v rámci Jednotného vnitřního trhu. Společnosti budou pouze muset ukázat, že toto založení není pouhým mailboxem. Důkaz určitého personálního nebo kancelářského zázemí musí být učiněn. Podle tohoto modelu by společnosti neměly mít žádné problémy a obtíže s přesunem zisků v budoucnosti.

Rozsudek Evropského soudního dvoru v případě Marks & Spencer má rovněž za následek, že „transfer ztráty“ v rámci Společenství nebude restringován, ale mohl by dále vzrůstat, pokud nedojde ke schválení protichůdného nařízení Společenství.

Na základě rozsudků Evropského soudního dvoru musejí členské státy následně odstraňovat svoji národní legislativu zaměřenou na nástroje proti vyhýbání se zdanění. V důsledku toto znamená, že daňové systémy členských států již dále nemohou být vnímány izolovaně a že daňová autonomie členských států je v praxi limitovaná.

Abychom to shruli, zvýšená mobilita kapitálu, změny ve struktuře společností – podpořené daňovými opatřeními na evropské úrovni – i precedenty Evropského soudního dvoru, edukovaly účinnost národní regulace počínaje 90. lety,

s následkem, že členské státy – de facto – nemohou dále udržovat dnes výlučně národních regulačních opatření. Musejí buď souhlasit se společnými regulačními pravidly na komunitární úrovni, anebo se vzdát pravomoci vytvořit svůj daňový systém a obětovat jej imperativům Jednotného vnitřního trhu.

Nicméně, až doposud existují dva aspekty, které učinily možnost dohody o společných regulačních postupech na komunitární úrovni jako obtížnou: změna v metodě integrace (preferenze soutěže a vícerychlostnosti Evropy) a zcela konkrétně pak myšlenka napomáhání a podpory zdravějšího hospodářského rozvoje prostřednictvím daňové politiky, která je uplatňována především menšími a novými členskými státy.

Průběh evropské integrace v posledním období lze rovněž charakterizovat jako odklon od dominantního procesu institucionální konvergence směrem ke vzájemnému prosazování se mezi jednotlivými členskými státy, se zřetelnými prvky soutěže.

Lze se domnívat, že přestože konzervativní zastánci procesu evropské integrace budou zesílení prvků soutěže kritizovat, právě ona představuje onen svěží vítr, který byl zprvu přinesen ze země typu Irsko, následně pak od většiny nováčků nedávného procesu rozšíření, a který může být výrazným zdrojem hospodářské prosperity EU jako celku v globální soutěži.

Zatímco doporučení Komise k harmonizaci korporátního zdanění bylo původně založeno na konceptu závazné daňové harmonizace, v roce 1990 byla tato politika vůči přímému zdanění změněna. Ve sdělení Evropské komise z roku 1990 je zdůrazněn princip subsidiarity pro oblast přímých daní. Podle toho národní systémy přímého korporátního zdanění mohly zůstat jak byly a regulační opatření na komunitární úrovni by mohla být vztažena pouze k opatřením, jež jsou podstatná pro výkon Jednotného vnitřního trhu.

Poté začala Komise oprávněně pozitivně hodnotit aspekty a dopady procesu daňové konkurence. Jsou zde nejen zmíněny pozitivní dopady daňové konkurence na hospodářský výkon (jak prostřednictvím zvýšené atraktivnosti dané země pro zahraniční investice, tak i pro domácí podnikatelský sektor), ale je rovněž argumentováno, že daňová konkurence by mohla – ex-post a decentralizovaným způsobem – přinést pozvolné vyrovnávání daňového břemene.

Je pravdou, že tento názor byl šířen především v podmínkách ekonomicky a sociálně podstatně homogennější EU-12; po nastalém procesu rozšíření je ze strany Komise proces daňové konkurence hodnocen střizlivěji s tím, že jeho prospěšnost existuje především vůči velmi podrozvinutým novým ekonomikám, pro něž to znamená velmi podstatný faktor reálného konvergenčního procesu.

Je rovněž zdůrazňováno, že daňová konkurence může vést k zesílení rozpočtové disciplíny a k rychlejší realizaci některých fiskálních reforem jednotlivých členských států a tak vést ke zdravé redukci celkového daňového zatížení.

V současné době je i tak obtížné nalézt nějaký oficiální evropský dokument, jež by nezmiňoval pozitivní stranu daňové konkurence a identifikoval příkladně fungující subsidiaritu v této tématické oblasti – zejména v podobě zodpovědnosti jednotlivých členských států za různé příjmové daně, jako předpoklad či startovací bod pro daňovou konkurenci.

Proces daňové konkurence může být dokladován na následujících dvou tabulkách. První z nich na vzorku vybraných zemí ilustruje změnu nominálních daňových sazeb mezi lety 1995 a 2006 v procentních bodech, druhá pak komplexní přehled daňových sazeb korporátních daní všech členských zemí.

## Korporátní daň ze zisku v členských zemích EU v letech 2006 a 2007

	2006	2007
Belgie	33	33
Dánsko	28	28
Německo	25	25
Finsko	26	26
Francie	33,3	33,3
Řecko	29	25
Velká Británie	30	30
Irsko	12,5	12,5
Itálie	33	33
Lucembursko	22	22
Nizozemsko	29,6	25,5
Rakousko	25	25
Portugalsko	25	25
Švédsko	28	28
Španělsko	35	32,5
<b>Průměr EU-15</b>	<b>27,6</b>	<b>26,9</b>
Bulharsko	15	10
Estonsko	0	0 <sup>1)</sup>
Lotyšsko	15	15
Malta	15	15
Rumunsko	16	16
Slovensko	19	19
Slovinsko	25	23
Česká republika	24	24
Polsko	19	19
Maďarsko	16	16
Kypr	10	10
<b>Průměr EU-12</b>	<b>17,4</b>	<b>16,8</b>
<b>Průměr EU-27</b>	<b>23,3</b>	<b>22,6</b>

Zdroj: Eurostat, Evropská komise, 1) v případě reinvestic dosaženého zisku

## Pokles sazeb korporátní daně (v procentních bodech) a efektivní sazba v %

	Změna nominální sazby (1995 – 2006)	Efektivní sazba
Belgie	-6,2	29,7
Dánsko	-6,0	25,2
Německo	-18,2	36,0
Finsko	+1,0	24,6
Francie	-3,3	34,8
Velká Británie	-3,0	28,9
Irsko	-27,5	14,7
Itálie	-15,0	32,0
Lucembursko	-11,3	26,7
Nizozemsko	-6,0	28,5
Rakousko	-9,0	23,1
Švédsko	0,0	24,8
Slovensko	-21,0	16,7
Španělsko	0,0	36,1
Česká republika	-17,0	22,9
Maďarsko	-2,1	17,9

Zdroj: OSN, Eurostat

Navíc, oblast přímého či korporátního zdanění je z pohledu celkových rozpočtových příjmů, či dokonce podílu na HDP relativně méně významná, jak patrně z další tabulky.

## Relativní význam výnosů korporátní daně

	Výnos korpor. daně/ celk. daň. příjmy	Korporátní daň. příjmy/ HDP	Celkové daňové příjmy/ HDP
Belgie	8,9	4,0	45,4
Dánsko	7,3	3,6	49,7
Německo	5,2	1,8	34,7
Finsko	7,6	3,4	44,5
Francie	6,3	2,8	44,3
Velká Británie	9,3	3,4	37,2
Irsko	11,3	3,4	30,5
Itálie	6,9	2,8	41,0
Lucembursko	14,6	5,5	37,6
Nizozemsko	9,8	3,9	39,4
Rakousko	5,4	2,3	41,9
Švédsko	7,3	3,7	51,1
Slovensko	8,3	2,4	29,4
Španělsko	10,8	3,9	35,8
ČR	12,0	4,6	38,5
Maďarsko	5,8	2,1	37,1

Zdroj: OECD

Některé země těží z tzv. asymetrické daňové konkurence. Obvykle menší či reformně orientované země získávají prospěch ze snížení daní, neboť vyplývající daňový deficit



## Téma

z domácího kapitálu může být kompenzován přilákáním zahraničního kapitálu. Z pohledu malé nebo reformní země může snížení daňové sazby vést k přílivu zahraničního kapitálu, poněkud z velkých či konzervativních zemí, a vede to k přínosu v příjmech a bohatství v jejich prospěch. Kritici tohoto procesu poukazují na fakt, že bohatství menších či reformních států narůstá, zatímco u větších zemí klesá.

Pravděpodobně nejúspěšnějším příkladem úspěšné malé země v daňové soutěži je Irsko. Nízké sazby v Irsku přilákaly značné množství zahraničních investic, jež jsou hlavním základem dynamické hospodářské modernizace země, trvající celá 90. léta i dosavadní část této dekády. Nové členské země zkoušejí zopakovat tento irský úspěch a snaží se lákat zahraniční investice, často pak ze zemí EU-15. Zejména Německo a Francie byly zcela nedávno ostře kritické vůči této strategii.

### Možnosti daňové harmonizace

Jak předchozí text naznačil, sféry, v nichž může probíhat daňová harmonizace, mohou být velmi rozmanité. Daňová harmonizace se může týkat souladu daňových sazeb. Právě tato forma harmonizace je vnímána většinou států EU velmi citlivě jako záležitost ohrožující jejich národní suverenitu, a jako takovou ji obvykle odmítají. Žádný daňový instrument není na úrovni EU zcela harmonizován v případě jeho sazeb; dokonce i v případě nejvíce harmonizovaných nepřímých daní jsou de facto vymezeny pouze minimální výše sazeb. Navíc existují vzájemně velmi heterogenní výjimky, které rozdíl mezi členskými státy dále prohlubují.

Daňová harmonizace se může týkat daňového základu. To znamená, že daňový základ – v případě korporátní příjmové daně určení zisku podléhajícího zdanění – je vypočítán v souladu se sjednocenými pravidly. Různá daňová zatížení jsou potom výlučně důsledkem různých daňových sazeb.

A konečně, daňová harmonizace se může týkat celého daňového systému. Tento koncept je nejucelnějším projevem harmonizace a týká se nejen sjednocení daňového základu u všech klíčových nástrojů daní, ale i sazeb a dalších daňových parametrů. Tato podoba je s největší pravděpodobností velmi dlouhodobou vizí vývoje fiskálních systémů v EU, v současnosti zcela určitě reálně nedosažitelná, avšak v budoucnu se možná projevující v rámci konceptu fiskálního federalismu.

### Co může nabídnout CCCTB (Common Consolidated Corporate Tax Base)

Základní myšlenkou v pozadí CCCTB konceptu je výpočet zisku (ztráty) korporátní skupiny, která disponuje pobočkami či stálými provozovny ve více než jednom členském státě na základě standardizovaných pravidel. Tento koncept by v sobě zahrnoval možnost vzájemného kompenzování zisků a ztrát v rámci celkového konsolidovaného hospodářského výsledku. Celkový zisk spočítaný tímto způsobem by potom musel být

alokován prostřednictvím proporcionálního systému do těch členských států, ve kterých je korporátní skupina aktivní. Členské státy by poté uplatnily své národní daňové sazby vůči této alokaci a tím vypočítaly daňovou povinnost. Nominální daňové sazby by tak byly výlučným determinantem daňové povinnosti.

Klíčovým místem tohoto konceptu je stanovení parametrů proporcionálního systému, které doposud nebylo provedeno.

Pro fungování systému se stane důležité i vyjasnění klíčových implementačních záležitostí:

- definice společného daňového základu;
- jaké společnosti musejí/mohou CCCTB používat?; budou mít podnikatelské subjekty volbu?
- jaké společnosti náležejí ke korporátní skupině?
- jak bude systém administrován na komunitární úrovni a národních úrovních?
- jak řešit problém v případě, že korporátní skupina je přítomna i v nečlenských zemích EU?

Je tedy patrné, že daná myšlenka na straně jedné jistě vychází z aktuální potřeby učinit daňový systém v EU spravedlivý a transparentní. Na straně druhé je zřejmé, že pro její uvedení do praktického chodu zbývá ještě zodpovědět mnoho otázek, které budou předmětem vytváření souladu mezi pozicemi jednotlivých členských států.

### Závěrečné poznámky

Naznačený problém je součástí širěji pojatého konceptu koordinace hospodářských politik v rámci EU v duchu udržení „lisabonského trojúhelníku“ i v duchu zajištění vyváženosti mezi společnou měnovou politikou a nynějším stavem a budoucím vývojem politiky fiskální. Velmi úzce tato úvaha souvisí se zřetelným vymezením pojmu autonomie a subsidiarity ve výkonu fiskální a daňové politiky.

Je zřejmé, že zejména ve skupině nováčků EU-12 představují daňové podmínky velmi klíčový investiční parametr, jež může minimálně ve střednědobém časovém horizontu podstatně ovlivnit jejich rozvojové možnosti. Proces daňové konkurence je odrazem národních politických preferencí; v současné době nevede ke sblížení sazeb a vytvoření „unifikované evropské korporátní sazby“.

Společná akce na úrovni EU, odrážející konsensuální stanovisko členských zemí směrem k nastolení fair-play daňových podmínek, by byla velmi žádoucí. Součástí debaty se nicméně musí stát i otázka výdajové strany rozpočtů a rozpočtové disciplíny.

Jako velmi dlouhodobá vize může být spatřována komplexní daňová harmonizace (s využitím principů autonomie a subsidiarity) v podobě aplikace fiskálního federalismu, v jehož rámci bude determinován společný zdroj příjmů rozpočtu EU, rozpočtů národních a rozpočtů regionálních.





# Statistické okénko

Statistické okénko zobrazuje důležité makroekonomické ukazatele všech 27 členských zemí Unie. Zahrnují ukazatele ekonomické výkonnosti (HDP per capita k průměru EU, růst HDP, míra nezaměstnanosti), vnější ekonomické stability (běžný účet k HDP), fiskální stability (veřejné rozpočty k HDP, veřejný dluh k HDP) či cenové charakteristiky (meziroční inflace na bázi indexu HICP, úroveň cenových hladin). Pro srovnání jsou v tabulce i stejné ukazatele pro celou EU. Zdrojem je Eurostat.

## Klíčové makroekonomické ukazatele

v %	Růst HDP			Saldo běžného účtu k HDP			Míra nezaměstnanosti			Meziroční inflace		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	VII-07	VIII-07	IX-07	VII-07	VIII-07	IX-07
Belgie	3,0	1,1	3,1	3,6	2,5	2,3	7,6	7,6	7,5	1,3	1,2	1,4
Bulharsko	6,6	6,2	6,1	-6,6	-12,0	-15,8	6,7	6,5	6,3	6,8	9,3	11,0
ČR	4,2	6,1	6,1	-6,3	-2,7	-4,1	5,4	5,3	5,2	2,5	2,6	2,8
Dánsko	2,1	3,1	3,1	3,1	3,6	2,5	3,3	3,3	n/a	1,1	0,9	1,2
Německo	1,2	0,9	2,7	3,9	4,2	4,7	8,3	8,3	8,1	2,0	2,0	2,7
Estonsko	8,1	10,5	11,4	-12,5	-11,1	-14,2	5,4	5,5	5,7	6,5	6,1	7,5
Irsko	4,3	5,5	6,0	-1,0	-3,1	-3,3	4,8	4,8	4,8	2,7	2,3	2,9
Řecko	4,7	3,7	4,3	-9,5	-9,2	-11,4	n/a	n/a	n/a	2,7	2,7	2,9
Španělsko	3,2	3,5	3,9	-5,9	-7,5	-8,5	8,0	8,0	8,0	2,3	2,2	2,7
Francie	2,3	1,2	2,0	-0,6	-2,1	-2,0	8,7	8,6	8,6	1,2	1,3	1,6
Itálie	1,2	0,1	1,9	-0,5	-1,2	-2,0	n/a	n/a	n/a	1,7	1,7	1,7
Kypr	4,2	3,9	3,8	-5,0	-5,6	-5,9	3,9	3,8	3,7	2,3	2,2	2,3
Lotyšsko	8,7	10,6	11,9	-12,9	-12,6	-21,1	5,5	5,4	5,2	9,5	10,2	11,5
Litva	7,3	7,6	7,5	-7,5	-6,9	-10,7	4,3	4,1	4,1	5,1	5,6	7,1
Lucembursko	3,6	4,0	6,2	11,8	11,1	8,6	4,9	4,9	4,8	2,0	1,9	2,5
Maďarsko	4,9	4,2	3,9	-8,4	-6,8	-5,9	7,3	7,3	7,3	8,3	7,1	6,4
Malta	0,4	3,0	2,9	-6,4	-8,3	-6,3	6,3	6,3	6,3	-0,2	0,6	0,9
Nizozemí	2,0	1,5	2,9	8,6	7,1	9,9	3,2	3,2	3,1	1,4	1,1	1,3
Rakousko	2,4	2,0	3,1	2,1	2,9	3,7	4,3	4,3	4,2	2,0	1,7	2,1
Polsko	5,3	3,5	6,1	-4,4	-1,7	-2,3	9,4	9,1	8,8	2,5	2,1	2,7
Portugalsko	1,3	0,5	1,3	-8,0	-9,6	-9,8	8,2	8,3	8,3	2,3	1,9	2,0
Rumunsko	8,5	4,1	7,7	-5,0	-8,7	-10,3	7,2	7,2	7,2	4,1	5,0	6,1
Slovinsko	4,4	4,0	5,2	-2,6	-2,0	-2,7	4,9	4,8	4,7	4,0	3,4	3,6
Slovensko	5,4	6,0	8,3	-2,5	-7,9	-7,7	11,2	11,1	11,1	1,2	1,2	1,7
Finsko	3,7	2,9	5,5	7,7	4,9	5,9	6,9	6,9	6,9	1,6	1,3	1,7
Švédsko	4,1	2,9	4,4	6,5	5,8	7,0	5,6	5,7	5,8	1,4	1,2	1,6
Velká Británie	3,3	1,9	2,8	-1,6	-2,4	-3,4	5,3	n/a	n/a	1,9	1,8	n/a
EU	2,5	1,7	3,0	0,2	-0,5	-0,7	7,1	7,1	7,0	2,0	1,9	2,3

v %	Saldo veř. rozpočtů k HDP			Veřejný dluh k HDP			HDP per capita k ø EU			Cenová hladina k ø EU		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Belgie	0,0	-2,3	0,2	94,3	93,2	89,1	119,3	118,0	117,7	104,4	104,0	104,1
Bulharsko	2,2	1,9	3,3	37,9	29,2	22,8	32,4	33,7	35,0	41,2	42,0	43,6
ČR	-2,9	-3,5	-2,9	30,7	30,4	30,4	72,1	73,6	75,9	54,2	57,5	60,1
Dánsko	2,0	4,7	4,2	44,0	36,3	30,2	119,4	121,7	122,0	137,9	138,7	137,9
Německo	-3,7	-3,2	-1,7	65,7	67,9	67,9	111,1	109,9	110,2	103,4	102,7	102,2
Estonsko	2,3	2,3	3,8	5,2	4,4	4,1	53,4	59,7	65,0	62,0	63,6	66,3
Irsko	1,4	1,0	2,9	29,7	27,4	24,9	135,6	138,7	139,7	124,1	123,6	124,0
Řecko	-7,9	-5,5	-2,6	108,5	107,5	104,6	81,4	84,0	85,1	86,2	87,4	88,2
Španělsko	-0,2	1,1	1,8	46,2	43,2	39,9	96,6	97,8	97,5	89,8	91,1	92,2
Francie	-3,6	-3,0	-2,5	64,3	66,2	63,9	107,6	108,4	107,1	109,2	106,5	106,0
Itálie	-3,5	-4,2	-4,4	103,8	106,2	106,8	103,1	100,6	99,4	104,0	103,3	103,3
Kypr	-4,1	-2,3	-1,5	70,3	69,2	65,3	87,6	88,8	88,4	89,5	88,2	88,5
Lotyšsko	-1,0	-0,2	0,4	14,5	12,0	10,0	43,7	48,6	53,3	54,8	55,7	58,2
Litva	-1,5	-0,5	-0,3	19,4	18,6	18,2	49,0	52,0	54,8	52,5	54,0	55,8
Lucembursko	-1,2	-0,3	0,1	6,6	6,1	6,8	240,7	250,8	256,9	103,8	103,5	104,0
Maďarsko	-6,5	-7,8	-9,2	59,4	61,7	66,0	61,3	62,5	63,5	60,9	62,5	59,3
Malta	-5,0	-3,1	-2,6	73,9	72,4	66,5	72,0	71,6	71,4	71,9	72,0	72,7
Nizozemí	-1,8	-0,3	0,6	52,6	52,7	48,7	124,6	125,4	125,5	104,7	103,5	103,1
Rakousko	-1,2	-1,6	-1,1	63,9	63,5	62,2	123,4	122,8	122,9	101,8	100,9	100,2
Polsko	-5,7	-4,3	-3,9	45,7	47,1	47,8	48,6	49,7	51,2	52,6	61,1	62,2
Portugalsko	-3,3	-6,1	-3,9	58,2	63,6	64,7	72,1	71,6	70,4	85,7	84,1	84,6
Rumunsko	-1,5	-1,4	-1,9	18,8	15,8	12,4	32,6	34,2	35,9	43,8	55,0	57,9
Slovinsko	-2,3	-1,5	-1,4	28,9	28,4	27,8	79,9	81,8	83,6	74,5	74,8	75,0
Slovensko	-2,4	-2,8	-3,4	41,5	34,5	30,7	54,4	57,1	60,2	54,2	55,2	57,6
Finsko	2,3	2,7	3,9	44,1	41,4	39,1	111,1	110,4	113,0	122,3	122,2	121,2
Švédsko	0,8	2,1	2,2	52,4	52,2	46,9	115,4	114,6	115,7	120,3	117,3	116,6
Velká Británie	-3,1	-3,1	-2,8	40,3	42,2	43,5	118,0	117,5	117,0	106,7	108,0	109,1
EU	-2,7	-2,4	-1,7	62,5	63,3	62,2	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Tato publikace je považována za doplňkový zdroj informací našim klientům i nejširší veřejnosti. Na informace uvedené v ní nelze pohlížet tak, jako by šlo o údaje nezvratné a nezměnitelné. Publikace je založena na nejlepších informačních zdrojích dostupných v době tisku. Použité informační zdroje jsou všeobecně považované za spolehlivé, avšak Česká spořitelna, a.s. ani její pobočky či zaměstnanci neručí za správnost a úplnost informací. Autoři považují za slušnost, že při použití jakékoliv části tohoto dokumentu, bude uživatelem tento zdroj uveden.

Některé obrázky použité v této publikaci pochází z audiovizuální knihovny Evropské komise.

Vydáváno pod evidenčním číslem Ministerstva kultury ČR: MK ČR E 16338, ISSN on-line: 1801-5042, ISSN tisk: 1801-5034.

